

**Pág. 10**



Bexaida Navarro,  
cirujana mastóloga



Carlos Tablante,  
cirujano general y coloproctólogo



Johann Schloeter,  
gastroenterólogo

**INCLUSIÓN**

# Listos para servir

Aunque algunos profesionales de la salud extranjeros han logrado ejercer en el país, cerca de dos mil esperan, en medio de la pandemia, la convalidación de títulos.

Fotos: Archivo particular

**ENTREVISTA**

**“No hay que olvidar que también fuimos migrantes”:  
Felipe Muñoz**

**Pág. 6**



Foto: Archivo Semana

**Pág. 16**

**Así es la hazaña de emprender en Colombia**



Foto: Carlos Alberto Muñoz Vera

**Pág. 20**

**La guerra de Maduro contra los retornados**



Foto: Diario La Nación

## ENFOQUE

# Por tercera vez, descende cifra de venezolanos en el país

AL 31 DE MAYO, 1.763.883 VENEZOLANOS SE ENCONTRABAN RADICADOS EN COLOMBIA.

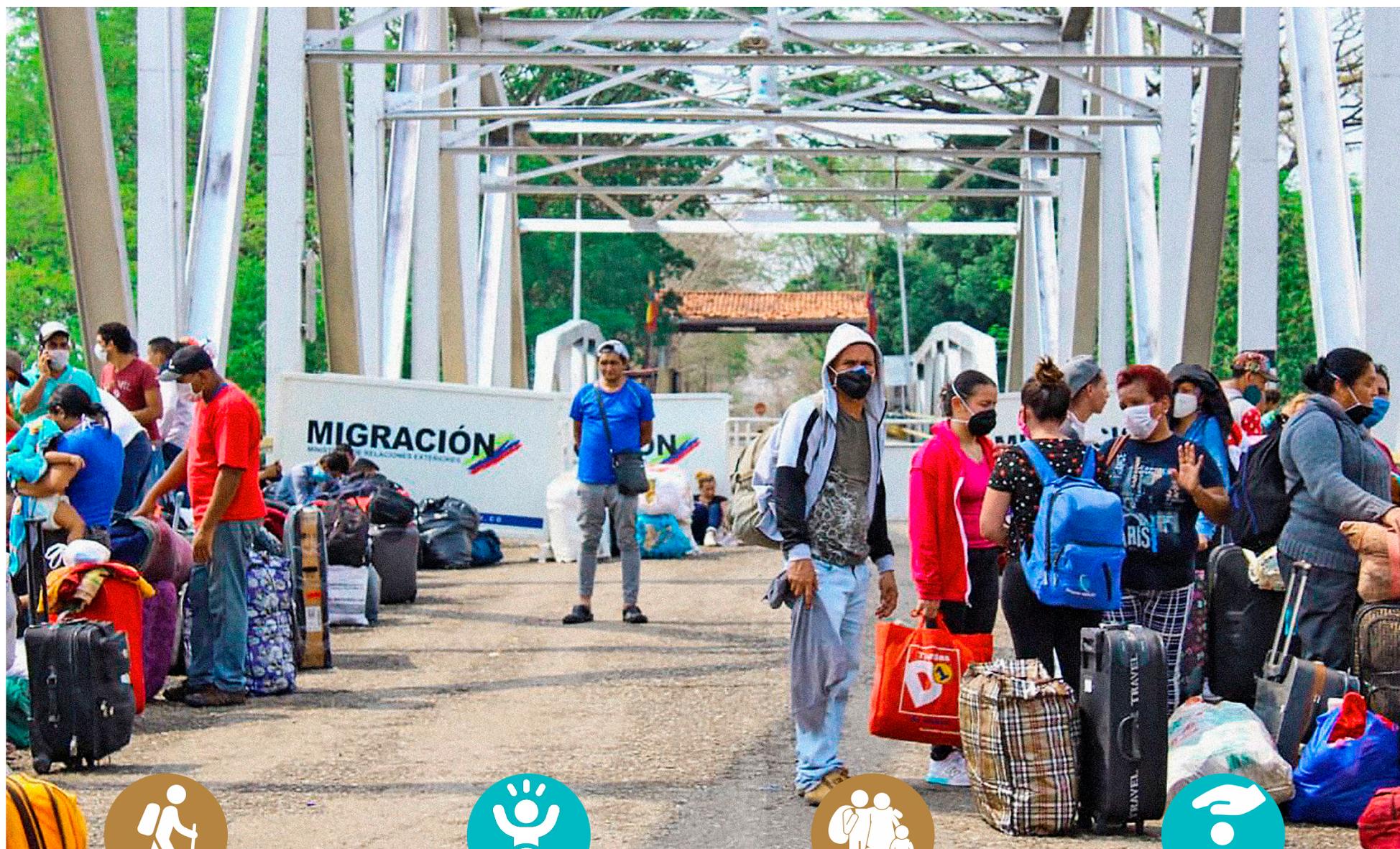


Foto: Migración Colombia



**95.000**  
migrantes  
venezolanos han  
retornado a su país  
durante la pandemia.



El número de venezolanos  
justo antes de la pandemia  
se calculaba en  
**1.825.000**  
pero progresivamente ha ido  
reduciéndose.



En marzo, el registro era de  
**1.809.000**  
En abril descendió a  
**1.788.000**  
Así las cosas, el cálculo de mayo  
representa un descenso del  
**3,4 por ciento**, con respecto a la  
cifra antes de la pandemia.



Con **347.000** venezolanos  
aproximadamente, Bogotá reúne  
al **19,67** por ciento de estos  
ciudadanos y sigue siendo  
la ciudad del país con mayor  
población migrante. Le siguen  
Cúcuta, con **104.000**; Barranquilla,  
con **96.000**; Medellín, con  
**88.000**; y Cali, con **61.000**.

Fuente: Migración Colombia



“ Los emprendedores venezolanos en el país son más jóvenes y educados que los emprendedores colombianos, ”

dijo Adriana Sabogal, directora del Proyecto Migración Venezuela (PMV), a propósito del más reciente boletín del observatorio del proyecto publicado en [www.migravenezuela.com](http://www.migravenezuela.com)



**PRIMER PLANO**

FOTO: ANA CELINA GONZÁLEZ

**LOS SIERVOS DE DIOS (URIBIA).**

Esta imagen, una de las denominadas “Postales de la Fraternidad”, hace parte del proceso de formación de

59 jóvenes en Riohacha, Uribia y Maicao, que mediante fotografías mostraron la interculturalidad de los pueblos de La Guajira.

Son diez postales que evidencian la sinergia social entre nativos y migrantes para, entre otras, mitigar la xenofobia y aporofobia.



Foto: Cortesía Acnur

**SIETE MILLONES DE EUROS PARA ATENDER A MIGRANTES**

➤ La Unión Europea (UE) entregará unos 8,1 millones de dólares a la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (Acnur) destinados para ayudar a la comunidad migrante venezolana en América Latina y el Caribe, que se ha visto golpeada por los efectos de la pandemia del coronavirus. Con ese aporte, el Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO) busca mitigar la emergencia sanitaria en la región, que impacta a casi tres millones de migrantes venezolanos. “Muchas personas se están viendo afectadas por los efectos devastadores de la covid-19 en la economía y los sistemas de salud pública”, declaró la directora del Bureau de Acnur para las Américas, Renata Dubini.



Foto: Cortesía Alcaldía de Bogotá

**RETORNARON VENEZOLANOS ASENTADOS EN LA TERMINAL**

➤ Unas 140 personas venezolanas, que en su mayoría habían sido desalojadas de sus arriendos y permanecían en la Terminal de Transporte del Norte de Bogotá, fueron trasladadas en buses hasta la frontera con Venezuela, en Norte de Santander. Los migrantes, que inicialmente durmieron por más de un mes en un campamento improvisado en el separador de la Autopista Norte, habían sido llevados por autoridades distritales a las instalaciones de esa central de transporte. El grupo, que llegó a ser de 350 migrantes, abordó vehículos de empresas privadas el pasado 28 de julio con apoyo de la Alcaldía Mayor de Bogotá.

**LA CIFRA**

**4.028**

**VENEZOLANOS**

han sido contagiados por el coronavirus en Colombia, con corte al 8 de agosto, informó Telemedellín.

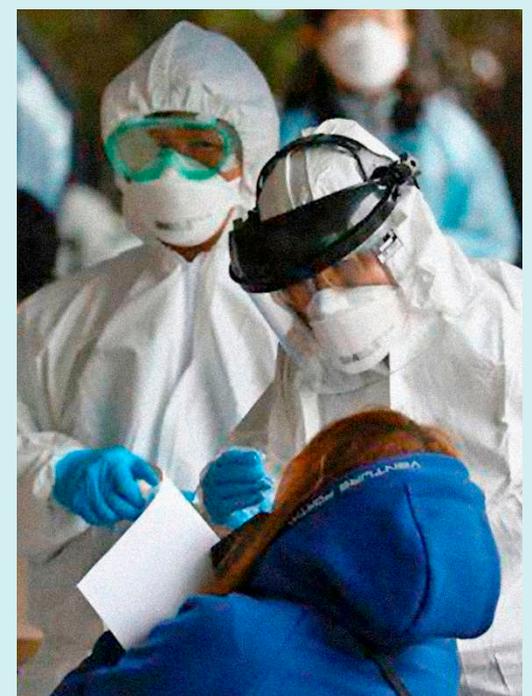


Foto: Getty Images

## ▶ DELITO

→ La finalidad más común de la trata de personas es la explotación sexual; le siguen la servidumbre y la esclavitud.



Foto: Jonnathan Sarmiento

# Trata de personas: migrantes en la mira

EN 2015, SOLO EL DOS POR CIENTO DE LOS CASOS DE TRÁFICO DE PERSONAS EN EL PAÍS INVOLUCRABA A CIUDADANOS VENEZOLANOS. HOY, LA CIFRA SE ACERCA AL 25 POR CIENTO. ¿DELITO SIN CONTROL?



POR Milagros Palomares

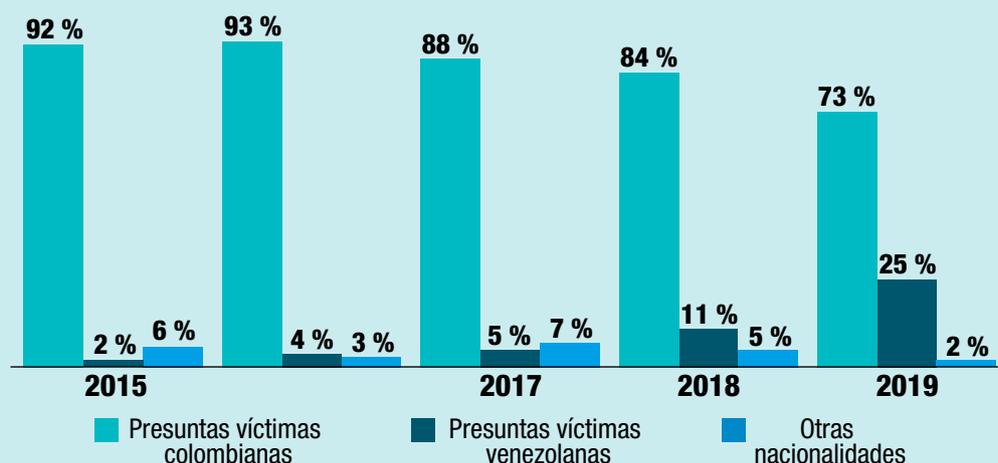
**M**arta Pabón\* sintió que la suerte estaba de su lado cuando, por medio de Facebook, consiguió trabajo en un hotel del centro de Bogotá. Se sentía afortunada en medio de los cerca de 1,8 millones de migrantes venezolanos en el país.

La dicha, sin embargo, se le volvió rabia. En cada turno debía trabajar cerca de 20 horas como recepcionista, cocinera o aseo, todo a cambio de

comida, wifi y una cama para dormir. Ni un peso de sueldo. La situación pasó de castaño a oscuro cuando intentó salir y sus patrones no lo permitieron. Para entonces, ellos le habían quitado el pasaporte con el pretexto de que, como su estatus migratorio era irregular, podía ir a la cárcel.

Ese caso es apenas uno de los 124 conocidos por las autoridades colombianas durante 2019 que constituyen trata de personas; es decir, el traslado de seres humanos de un lugar a otro con fines de explotación sexual, servidumbre, esclavitud, matrimo-

## VÍCTIMAS DE TRATA POR NACIONALIDADES



no servil o mendicidad, entre otros. A la cifra del año pasado habría que sumarle los casos no denunciados y los que están en etapa de investigación. Según el Ministerio del Interior, en 2016 se conocieron 75 casos; en 2017, 91; y en 2018, 113. Lo alarmante no son esas cifras, sino las que demuestran que la red de trata de personas pusieron la mira sobre los migrantes en el país.

En cinco años, las víctimas venezolanas de ese negocio infame pasaron del 2 al 25 por ciento del total de casos. Así, mientras que la tasa nacional se ubica en tres víctimas por cada millón de habitantes, la cifra se dispara cuando se aplica a la población migrante, que registra 18 víctimas por cada millón de habitantes.

La peor parte la llevan las mujeres entre los 15 y 24 años,

## "No proporcionó servicios adecuados para el número creciente de víctimas identificadas":

Departamento de Estado de Washington

a quienes atraen con falsas propuestas laborales. De acuerdo con el Ministerio del Interior, en 2019, la explotación sexual fue la finalidad del 74 por ciento de los casos de trata de personas con migrantes venezolanos. De ese total, el 87 por ciento eran mujeres.

En eso coincide la Defensoría del Pueblo, que el 9 de junio emitió una alerta temprana sobre una banda transnacional de delincuentes conocida como 'Los Venecos'. Mediante engaños, reclutan a mujeres migrantes en ciudades venezolanas, como San Cristóbal, Ureña y San Antonio del Táchira, para llevarlas a zonas en el sur del departamento de Bolívar y obligarlas a prostituirse.

Sobre eso, precisamente, el Departamento de Estado de Washington le llamó la atención a Colombia en su más reciente informe sobre trata de personas, publicado en junio. "Aunque el Gobierno de Colombia cumple con los estándares mínimos para atender el delito (...), no proporcionó servicios adecuados para el número creciente de víctimas identificadas y no tenía refugio disponible para adultos, que

## EXPERTOS ANALIZARON EL DELITO EN CONTEXTOS MIGRATORIOS

Cada 30 de julio se conmemora el Día Mundial Contra la Trata de Personas y, en esta ocasión, la Organización Internacional de Migraciones (OIM) y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito en Colombia (UNODC), en alianza con el Proyecto Migración Venezuela, organizaron el conversatorio 'Trata de personas: Retos en contextos migratorios'.

El evento virtual contó con la participación de expertos de la OIM, UNODC, la Defensoría del Pueblo, el Observatorio Latinoamericano sobre Trata y Tráfico de Personas (ObservaLaTrata) y el Ministerio del Interior. El conversatorio tuvo el apoyo financiero de la Oficina de Población, Refugio y Migración (PRM) y el proyecto 'Track 4 tip', ambos del Departamento de Estado de los EE. UU.

Durante la actividad, se discutió sobre la importancia de la prevención de este delito, que posiciona a Colombia en el tercer lugar de América Latina y que afecta en importante medida



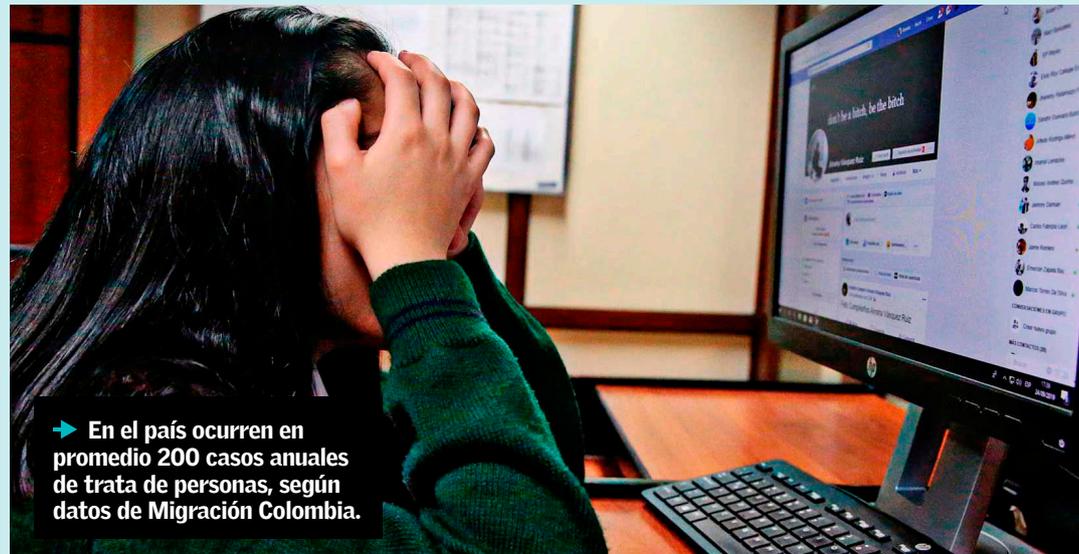
a personas migrantes, quienes, dadas algunas condiciones, son más vulnerables ante este flagelo.

"La trata de personas es una de las más graves violaciones a los derechos humanos. Atenta contra la dignidad, la integridad, la libertad y la autonomía de millones de mujeres, hombres, niños y niñas", expresó Ana Durán, Jefe de Misión de la OIM en Colombia.

Águeda Marín, especialista Regional de Protección y Asistencia a Migrantes en la OIM, afirmó que los

tratantes se aprovechan fácilmente de la vulnerabilidad de la población migrante para hacer sus fechorías, lo que ha dejado 652 casos de trata de personas desde el 2013 en Colombia.

En el país ocurren en promedio 200 casos anuales, según datos de Migración Colombia. La mayoría de casos son principalmente en los puntos fronterizos de Norte de Santander, La Guajira, Arauca, Vichada y Nariño. Ciudades como Cartagena y Santa Marta también muestran un número importante de casos identificados.



➔ En el país ocurren en promedio 200 casos anuales de trata de personas, según datos de Migración Colombia.

## "INFORMAMOS SOBRE EL DELITO PARA QUE A OTROS NO LES PASE"

Ante el aumento creciente de la trata de personas con migrantes venezolanos, profesionales de diferentes ámbitos participaron en la conversación virtual 'Un tinto con la ONU', donde hablaron de los esfuerzos que se están haciendo en el país para combatir este delito.

En el evento participaron Adriana Sabogal, directora del Proyecto Migración Venezuela; Milton Mora, coordinador del grupo de Migración Laboral, del Ministerio del Trabajo; Claudia Piedad González, fiscal delegada; y Jakeline Vargas Parra, docente universitaria y miembro del observatorio y centro de investigación ObservaLaTrata.

"En esta coyuntura actual por la covid-19 no hemos parado de



informar y alertar sobre el delito de trata de personas para que a otros no les pase. Brindamos información útil a los migrantes, y les advertimos los riesgos a estos ciudadanos en condición migratoria irregular", añadió Sabogal, quien expuso los

productos informativos como documentos, conversaciones virtuales, reportajes y videos pedagógicos que se han publicado para visibilizar este delito, resaltando los peligros de esta población en el contexto migratorio.

## LIBERTAPP, UN GRITO DIGITAL DE AUXILIO

Migración Colombia lanzó la aplicación Libertapp, orientada a educar, prevenir y alertar sobre la trata de personas en el país. La iniciativa es apoyada por la Organización Internacional para las Migraciones y la Oficina de Población, Refugiados y Migración (PRM), del Departamento de Estado de los Estados Unidos, quienes invirtieron en el desarrollo de la herramienta, disponible en tiendas de aplicaciones de los diferentes sistemas operativos para celulares.

Juan Francisco Espinosa, director de Migración Colombia, informó que con la aplicación pretenden generar una voz de auxilio para todas esas personas que son víctimas de este delito.

La aplicación funciona como un instrumento educativo, de prevención, para activar alertas e indicar la geolocalización de posibles víctimas. Se ejecuta haciendo un registro con datos personales y permite hacer una denuncia activando un botón de pánico. Además, prueba que terceros indiquen si alguien cercano está siendo vulnerado.



constitúan casi el 90 por ciento de las víctimas identificadas", dice el documento.

En efecto, si bien Colombia ha adoptado el protocolo de identificación de víctimas recomendado por las agencias internacionales, muchos funcionarios que trabajan en casos de trata no conocían este o ningún protocolo.

La oenegé Women's Link Worldwide, que acompaña a migrantes venezolanas afectadas por el delito, también alertó sobre esta falla recurrente en los funcionarios policiales y de migración, sobre todo en las regiones fronterizas.

La abogada Selene Soto, miembro de esta organización, reitera que todas las víctimas de trata deben denunciar, independientemente de su estatus migratorio. "Yo tuve mucho miedo, pero me atreví a denunciar. Usando el wifi que ellos me proporcionaban, envié un mensaje de auxilio. Al otro día, llegaron en unos taxis y me rescataron de ese infierno", concluye Marta. ✓

## ▶ ENTREVISTA

# “No hay que olvidar que también fuimos migrantes”

EL SALIENTE ASESOR PRESIDENCIAL PARA LA CRISIS MIGRATORIA, **FELIPE MUÑOZ**, HACE UN BALANCE DE SUS 28 MESES EN EL CARGO. HABLA DEL IMPACTO SOCIAL, EL PELIGRO DE LA ESTIGMATIZACIÓN Y LAS OPORTUNIDADES QUE GENERAN LOS MIGRANTES PARA EL PAÍS.



POR  
Andrés Rosales

**PROYECTO MIGRACIÓN VENEZUELA:** ¿Cuáles son los avances de Colombia en términos de gestión migratoria?

**FELIPE MUÑOZ:** Lo primero es que se ha logrado crear una política integral de atención a la migración que ha incluido no solo al Gobierno nacional, sino a los gobiernos locales, al Congreso, a las entidades de control, las agencias de cooperación y la academia. Yo creo que el gran logro es haber establecido un trabajo de coordinación que permitió un desarrollo de una política plural para garantizar la recepción de los más de 1,8 millones de venezolanos que están hoy en Colombia.

**P.M.V.:** ¿Cuál fue la situación que más lo marcó durante estos meses en el cargo?

**F.M.:** La que tiene que ver con niños y niñas de padres venezolanos que nacieron en Colombia. Uno, por la posibilidad de que muchos iban a quedar sin patria y la decisión que tomó el presidente, con la ayuda del defensor, del procurador y de muchos de la Registraduría, de darles la nacionalidad. Hoy, más de 50.000 de esos niños que han nacido en Colombia tienen la nacionalidad. Y le diría otras dos. Un niño en La Guajira, en Maicao, se me acercó en uno de los albergues y me dijo que si le conseguía un balón de fútbol, que (el suyo) se lo habían quitado en el viaje. Le dimos el balón, pero al final los niños han sufrido mucho en este proceso. Garantizar que por lo menos esos 350.000 niños que están en los colegios de Colombia, o los niños venezolanos que está protegiendo el Bienestar Familiar (ICBF), hace que haya valido la pena esta tarea. Lo que más me mar-



Foto: Archivo Semana

có fueron las circunstancias duras que les tocan a los niños en este proceso.

**P.M.V.:** Uno de los grandes retos de la Gerencia de Fronteras es convertir la segunda migración más grande del mundo en una oportunidad para Colombia. ¿Eso está pasando?

**F.M.:** Eso está empezando a pasar, pero falta camino

por recorrer. Si uno mira en Confecámaras, el año pasado hubo un crecimiento muy grande de venezolanos que crearon empresa. Y está empezando a pasar, pero ese es el único camino. En los últimos indicadores de pobreza multidimensional, el Dane demostró que en los hogares donde por lo menos hay un migrante hay una circunstancia de pobreza multimodal;

por lo tanto, eso no es un lujo para Colombia; es una necesidad, porque tiene que ver incluso con nuestros propios indicadores de pobreza.

**P.M.V.:** ¿Cómo ve el tema de la xenofobia? ¿Cómo combatirla?

**F.M.:** Tres mensajes. El primero, la sociedad colombiana ha sido generosa con este proceso y eso hay que

mantenerlo como un activo público. Segundo, hay una labor muy importante de los medios de comunicación y de los colegios. Pero, sobre todo, que nos acordemos de que nosotros también fuimos migrantes. Más de cinco millones de colombianos vivieron en el exterior como migrantes. En Venezuela, en España, en Ecuador, en Estados Unidos...

**P.M.V.:** Dentro de su derrotero estaba, en una primera fase, la acogida de los migrantes. Luego, la integración, y finalmente, el crecimiento del país. Pero la pandemia trastocó todo. ¿En qué momento estamos?

**F.M.:** La pandemia nos devolvió al menos un año en esfuerzos [...]. ¿Qué es lo importante? Que hicimos un plan de seis puntos para amortiguar e incluir a los migrantes en el golpe, incluyéndolos en salud, repartiendo más de 200.000 mercados para un millón de personas y transformando los temas de cooperación internacional —en su mayoría— en transferencias monetarias que les ayudaron a mantener la vivienda y la educación. Creo que estamos logrando superar el proceso y, a pesar de que un pequeño porcentaje —el cuatro por ciento de los que estaban en Colombia— decidió retornar, la mayoría se va a quedar acá.

**P.M.V.:** Aunque disminuyó el ingreso de migrantes, se habla de una nueva ola migratoria. ¿Estamos preparados?

**F.M.:** Yo lo que veo es que las circunstancias sanitarias en Venezuela son absolutamente catastróficas; corroborado eso además por informes recientes como el de Human Rights Watch, que hablan de las debilidades en el sistema de salud para la atención. Yo sí creo que en un futuro no muy lejano podríamos tener cierto retorno de algunos de esos migrantes que han ido y no han encontrado las condiciones que esperaban. Por eso estamos reforzando los temas en frontera.

**P.M.V.:** Colombia está frente a una crisis migratoria desfinanciada. ¿Cómo ha visto la respuesta de la comunidad internacional y cómo aumentar esa ayuda en esta época de pandemia?

**F.M.:** Lo primero es destacar el liderazgo regional del presidente Duque para llamar a que nos den más ayuda internacional, y es por eso que hace dos meses se realizó una conferencia de donantes que comprometió cerca de 600 millones de dólares en ofertas de donaciones y otra serie de recursos no reembolsables o en préstamos para la región. Pero tenemos que seguir insistiendo y buscando que no solo haya recursos desde los cooperan-

tes tradicionales, sino recursos desde los bancos multilaterales y del sector privado. Es difícil, hay restricción de recursos, pero tenemos que seguir diciéndole al mundo que necesitamos ayuda para que Colombia pueda seguir ayudando.

**P.M.V.:** El 57 por ciento de los migrantes venezolanos está en condición irregular. Esto limita el acceso efectivo a derechos, sobre todo en temas de salud y educación. ¿Qué se debe hacer para cambiar esta realidad?

**F.M.:** La política del Gobierno, liderada por la Cancillería y Migración Colombia, es continuar en una senda de regularización. Tenemos en proceso la posibilidad de expedir un PEP (Permiso Especial de Permanencia) educativo para los más de 340.000 estudiantes y, además, estamos evaluando por instrucciones de la canciller un mecanismo en el proceso de regularización de mayor plazo. Tenemos claro que la vía es seguir en el proceso de regularización y apenas disminuya un poco esta situación de la pandemia esa va a ser la agenda, estoy seguro de que Colombia va a seguir.

**P.M.V.:** Tantos PEP pueden ser un obstáculo...

**F.M.:** Sería bueno tener un solo proceso. No puedo hablar

de futuro, ya solo me quedan horas en el Gobierno, pero sé del compromiso de la canciller y del director de Migración por estar evaluando mecanismos que permitan seguir avanzando.

**P.M.V.:** ¿Cómo incluir en la oferta social a los migrantes sin exacerbar sentimientos de xenofobia en un país en el que casi diez millones de personas siguen viviendo en la pobreza?

**F.M.:** La ruta es regularizar y seguir ofreciéndola, y que se entienda que es más costoso para Colombia no ofrecer el ingreso a los servicios sociales. Le pongo el ejemplo: de los que tienen PEP, que son 700.000, hay 200.000 en el sistema de salud. Nos cuesta mucho más atender a esas personas por urgencias, como lo estamos haciendo hoy, que tenerlas aseguradas.

**"La sociedad colombiana ha sido generosa con este proceso y eso hay que mantenerlo como un activo público".**

**P.M.V.:** ¿Qué le quedó pendiente por hacer?

**F.M.:** Mi tarea fue simplemente de coordinar, pero aquí hay una labor de muchas entidades y de mucha gente; es lo que quiero decir: no es un trabajo solitario. Lo segundo es que creo que hay que avanzar más en el proceso de los retornados colombianos, porque hay también medio millón de colombianos que volvieron; creo que tenemos que fortalecer la política de atención a esos retornados, creo que nos queda el reto jurídico, de regularización; reto de comunicaciones, para acordarnos de que fuimos migrantes y evitar la xenofobia; reto social, mayor cobertura en salud y un apoyo para tener a todos estos niños en la oferta educativa; reto de pobreza, en el sentido de poder regularizar e integrar a los servicios a muchos de ellos, para evitar indicadores de pobreza; y reto económico, de seguir con la política de inclusión, de convalidación y certificación de competencias para que ellos puedan trabajar.

**P.M.V.:** Usted se va en un momento muy difícil. ¿Qué recomendaciones le daría a la persona que lo suceda?

**F.M.:** Yo le daría una recomendación básica: esto es

un trabajo de construcción plural. Aquí hay un liderazgo del presidente Duque y del Gobierno en el tema, pero hay que trabajar de la mano de alcaldes y gobernadores, grandes protagonistas del proceso; el apoyo del Congreso, con la Ley Migratoria; Procuraduría y Defensoría, que han sido unos aliados maravillosos; cooperación internacional; la academia, para investigar el tema; y la sociedad civil, para ayudar a atender el fenómeno. Suena a que es una agenda grande, pero el consejo más importante es que esto es una construcción plural y hoy lo que tenemos es un activo público de política de Estado que debemos seguir garantizando.

**P.M.V.:** ¿Qué se lleva para el BID? ¿Qué le gustaría que pasara en la región en temas migratorios?

**F.M.:** Me llevo la satisfacción de haber tenido la mejor experiencia laboral y profesional de mi vida y la convicción de que la migración es un fenómeno milenar. Seguiré estando y, en Colombia, como en muchos lugares de la región, llegó para quedarse, y no se tiene que ver como un tema temporal, sino como un reto al desarrollo, pero, sobre todo, como una oportunidad para los países. ✓

➔ Felipe Muñoz seguirá trabajando en temas de migración desde el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).



## ► PROCESO MIGRATORIO



# La nueva ola de caminantes

Fotos: Cortesía Red Humanitaria

TODO INDICA QUE COLOMBIA ESTÁ EMPEZANDO A RECIBIR UN NUEVO FLUJO DE MIGRANTES, DADAS LAS CONDICIONES SANITARIAS DE VENEZUELA.



POR  
**Milagros Palomares**

A pesar de que la frontera con Venezuela permanece cerrada y custodiada desde el pasado 13 de marzo, cuando el presidente Iván Duque adoptó la medida como mecanismo de control frente al coronavirus, Colombia podría estar frente a una nueva ola migratoria desde ese país.

El pronóstico se sustenta en datos obtenidos por la Red Humanitaria, una organización regional que suministra información respecto al fenómeno migratorio venezolano. En un mes, según dicha organización, el flujo de migrantes que sale desde Venezuela y que ingresa a Colombia por los pasos ilegales aumentó al menos en un 244 por ciento.

La medición fue hecha comparando el paso de migrantes por los nueve puntos específicos de atención, apostados sobre la vía que une los Santanderes con el centro del país, paso obligado para quie-

nes caminan desde la frontera. Uno de los puntos contabilizó, del 4 al 9 de junio, 655 caminantes. Del 28 de junio al 5 de julio, la cifra llegó a 1.600.

Si bien el tránsito de migrantes que retornan a Venezuela no ha cesado, de acuerdo con la Red Humanitaria ese número resultó menor durante los días de medición, comparado con el de migrantes que ingresan al país; un fenómeno del que no se tenía noticia desde el cierre de la frontera.

Durante la primera semana de julio se contabilizaron 568 caminantes retornando a Venezuela, mientras 1.035 se dirigían al centro del país e, incluso, a Ecuador o Perú.

Según el informe de esta ONG, que agrupa a más de diez asociaciones civiles, la relación en porcentaje entre quienes se van y quienes llegan, respectivamente, es de 30-70. “El número de migrantes que entran tiende a aumentar. Por lo tanto, tendremos el flujo bidireccional por varios meses”, advierte Juana Rico, una de las vo-



➔ Se calcula que el 30 % de los llamados caminantes son migrantes en retorno a Venezuela. El otro 70 % ingresa al país.

ceras de la organización y quien presentó el informe.

Con esa situación, la emergencia que viven los caminantes en los Santanderes, quienes se enfrentan a las altas tempe-

raturas de los páramos de Berlín y Almorzadero, que con la pandemia había disminuido, vuelve a estar servida, según voceros de dicha organización. “Las bajas temperaturas pue-

den resultar mortales si no se cuenta con el abrigo apropiado. Además, la mayoría de migrantes no saben a lo que se enfrentan, no vienen preparados a nivel físico, ni con el equipa-

miento necesario para protegerse del frío y la lluvia”, alertan.

A eso se suma que la ayuda humanitaria de organismos de cooperación internacional ha disminuido sustancialmente por cuenta de la pandemia y la emergencia supera la respuesta humanitaria de los pocos grupos que acuden al auxilio de estos migrantes, proporcionando agua y alimentos. Además, por ahora, albergues como Samaritans Purse, en el páramo de Berlín, y On the Ground, en La Laguna, se mantienen cerrados conforme los cercos epidemiológicos decretados por las Alcaldías. También fue cerrado el punto de atención dispuesto por los jesuitas en el peaje La Nevera.

## "La mayoría de los caminantes sufren inanición debido a los largos tramos que transitan sin comer".

### Red Humanitaria

Eso supone nuevos peligros: los accidentes en las vías. Como muchos de los caminantes duermen a orillas de las carreteras, están en riesgo de ser atropellados.

*"Por la dignidad de los refugiados y la armonía social, es urgente e inaplazable crear un albergue temporal en Bucaramanga. Al no existir, el Parque del Agua y otros parques son usados para acampar, por cientos de familias venezolanas desalojadas que vienen de todas partes del país y del sur del continente",* clama la Red Humanitaria en su informe.

Pero no todos los migrantes que se dirigen al interior del país vienen de Venezuela, asegura Patricia Salguero, presidenta de la Fundación Colombo-Venezolana Nueva Ilusión. Algunos, cerca del 30 por ciento, son migrantes que estando en Colombia deciden retornar y, al llegar a la frontera, no tienen otro camino que recoger sus pasos.

*"Las razones van desde atascos en los protocolos de ingreso a Venezuela hasta sentimientos de decepción y angustia por ver que la realidad en la que cimentaron sus esperanzas es más crítica y difícil en Venezuela que la que les ofrece Colombia",* añade Salguero. ✓

## "No me pude poner en control del embarazo y ya casi voy a parir"

Samantha Salazar se acerca la barriga de ocho meses de embarazo mientras apura el paso por una calle en Pamplona, después de caminar desde Cúcuta durante cuatro días. Viene huyendo del hambre en su país, como los 1,7 millones de venezolanos que se encuentran radicados en Colombia.

A pesar de su avanzado estado de gestación, y de la romería de connacionales que ha encontrado retornando a Venezuela, esta mujer mantiene intacta su decisión de llegar a Cali, en donde, dice, la espera un mejor futuro. Junto con algunos familiares, atravesó una de las trochas que

unen San Antonio del Táchira con Norte de Santander, un camino intrincado de piedras y riachuelos que crecen de repente. Para pasar, los trocheros les cobraron a ella y a su familia 50.000 pesos por cada uno, una fortuna que pudieron reunir gracias a una sola cosa: esperanza.

*"Yo trabajaba en un restaurante, pero el sueldo era de tres dólares mensuales, y eso ni para la comida de tres días nos alcanzaba. No me pude poner en control del embarazo y ya casi voy a parir, allá en Venezuela los hospitales no funcionan, no hay insumos ni medicinas",* relató Samantha. En Pamplona, recibió alimen-



➔ La caraqueña Samantha Salazar pasó las trochas de Norte de Santander y espera construir una nueva vida en Cali.

tos y orientación de parte de los voluntarios del Albergue Vanessa, perteneciente a la Red Humanitaria. A ella y a su familia les dieron en Venezuela tres aventones para llegar a la frontera del Táchira, pero desde que pisaron suelo colom-

biano no han tenido suerte para trasladarse y han tenido que dormir en la calle, en donde los coja la noche. *"Confiamos en Dios que llegaremos bien a Cali, donde trataremos de echar hacia adelante",* añade la caraqueña embarazada.



➔ Miembros de la Red Humanitaria ofrecen alimentos y toman la temperatura a los migrantes, en Pamplona.



➔ La mala nutrición de los caminantes venezolanos los hace aún más vulnerables en su tránsito por los páramos.

### DISMINUYA EL RIESGO

La migración no planificada trae consigo una serie de peligros. Por eso:

- Pilas con sus documentos. Cúdelos del clima y no los pierda de vista entre sus cosas. Lleve la documentación que necesita en una bolsa plástica para que si llueve no se mojen.
- Cree una cuenta de correo electrónico y envíe una copia de los documentos más importantes: pasaporte y cédula. Al menos tendrá una copia disponible si se le pierden los originales.
- Abra un perfil en redes sociales para facilitar el contacto con sus familiares. Lleve los números de teléfono y comuníquese frecuentemente con ellos, informe dónde está y con quién está caminando.
- Si tiene una emergencia médica o presenta síntomas de covid-19, acuda al hospital más cercano. Ahí tendrán la obligación de prestarle atención médica de urgencias, así no esté afiliado al sistema o su estatus migratorio sea irregular.

# Profesión: en espera

CASI SIETE MIL EXTRANJEROS NO HAN PODIDO CONVALIDAR SUS TÍTULOS PARA PODER TRABAJAR EN EL PAÍS. ¿QUÉ PASA?

Para ejercer su profesión en Colombia, el gastroenterólogo venezolano Johann Schloeter tuvo que recorrer por más de un año un intrincado camino de trámites, requisitos y negativas, y apilar documentos que, incluso, lo obligaron a regresar a su país para procurarlos. Hoy, es uno de los especialistas del Hospital Erasmo Meoz, en Cúcuta.

Esa hazaña, sin embargo, les es esquivada a 1.843 profesionales extranjeros de la salud que esperan pacientemente la convalidación de sus títulos. En total, acorde con el Ministerio de Educación, hay 6.921 trámites pendientes en carreras como ingeniería, docencia, periodismo y derecho, entre otras.

Esas cifras podrían ser solamente la punta del iceberg respecto del número de profesionales preparados y listos para trabajar en Colombia, dice el abogado colombiano-venezolano Daniel Carvajal, quien explica que hay un desconocimiento muy grande acerca del procedimiento de convalidación de títulos en el país, lo que hace que los migrantes se abstengan siquiera de considerar el trámite.

En su opinión, la regulación del Ministerio de Educación en el caso del sector salud, que exige el aval de organizaciones científicas y gremios, favorece arbitrariedades y negativas. "Hemos presentado derechos de petición porque se les está exigiendo a los médicos extranjeros procedimientos que no se les exigen a los médicos nacionales. En realidad, estos gremios no están interesados en que se convalide a médicos extranjeros, menos venezolanos", apunta el abogado Carvajal.

De ese trato diferencial también habla el gastroente-

rólogo Schloeter. "En el proceso cambian los requisitos y las plataformas cada cierto tiempo", rememora. Mientras eso pasaba, tuvo que trabajar como digitador o como ayudante de la unidad de endoscopia, esperando obtener la convalidación de su título.

A mediados de marzo, gremios médicos colombianos enviaron una carta al presidente Iván Duque, en la que rechazaron duramente la posibilidad de flexibilizar tiempos y trámites para la convalidación de títulos de medicina y especialidades obtenidas en el extranjero. El abogado Carvajal envió derechos de petición a estas asociaciones de médicos, y de ninguna obtuvo argumentos que sustenten esa posición de rechazo.

La necesidad más grande de médicos que tiene Colombia no es de generalistas, sino de especialistas. En ese sentido, se requieren intensivistas, anestesiólogos e infectólogos que podrían ayudar mucho en la emergencia sanitaria. "No veo cuál es la reticencia de convalidar estos títulos, si los profesionales vienen de buenas universidades en Venezuela. Me parece un poco necio poner todas las trabas para que no convaliden", sostuvo Carvajal.

Para Gerardo Aponte, presidente de la Asociación Migrantes de Venezuela (Asovenezuela), el principal impedimento por el cual muchos médicos venezolanos han abandonado el proceso de convalidación es por no tener forma de conseguir en Venezuela las certificaciones solicitadas.

Ahí hay requisitos como certificaciones de horas de práctica, horas de cirugía, de internado médico e indicación pormenorizada de los programas de las materias



← Actualmente hay 1.843 títulos del área de la salud en trámite de convalidación, según el Ministerio de Educación.

Foto: Miguel González

**"Lo que cabría es la posibilidad de unos permisos transitorios, pero hay que justificar su necesidad y las especialidades que se requieran":**

**Roberto Baquero,**  
presidente del Colegio Médico Colombiano.

académicas que integran la malla curricular del pregrado universitario.

Completar esas solicitudes resulta una misión imposible para los médicos migrantes, ya que por falta de recursos no pueden devolverse a Venezuela a tramitarlos presencialmente ni pagar honorarios en dólares a un abogado. Los documentos no se pueden tramitar en el vecino país por las siguientes razones: no los expiden, no hay quien los firme, no existe data sobre ellos o no se cuenta con el personal para que realice las certificaciones.

Otra inconsistencia que ha notado esta asociación de venezolanos con las resoluciones negativas de los trámites, es que rechazan la convalidación sin mayor justificación, usando un texto preestablecido. "Pare-

ciera que se copia y pega la respuesta sin mayor análisis del caso", denuncia Aponte.

Hace unos meses, miembros de Asovenezuela comprobaron que en La Parada, cerca del puente internacional Simón Bolívar, en Cúcuta, médicos argentinos, conocidos como los cascos blancos, ejercían la medicina con tan solo una autorización del Gobierno, sin tener convalidados los títulos académicos.

Con ese antecedente, hicieron un derecho de petición a la Cancillería, cuyos funcionarios los invitaron a una reunión de trabajo en donde les explicaron que, en efecto, sí es posible autorizar de manera temporal a médicos extranjeros en el ámbito de misiones humanitarias para ejercer en Colombia.

“Ese tratamiento bien podría aplicarse a los cientos de médicos venezolanos en trámite de convalidación (sin respuesta) para que atiendan de manera primaria, como médicos generales, en el ámbito de la emergencia sanitaria por la covid-19. Se trata de médicos en curso de su convalidación, perfectamente ubicables, localizables y seguramente dispuestos a prestar sus servicios”, remarca el presidente de Asovenezuela.

Sobre este punto, el doctor Roberto Baquero, presidente del Colegio Médico

**“No veo cuál es la reticencia de convalidar estos títulos, si los profesionales vienen de buenas universidades en Venezuela”:**

**Daniel Carvajal,**  
abogado experto en convalidaciones.

Colombiano, considera que para incorporar a los profesionales venezolanos al sistema de salud del país se necesita que cumplan todos los requisitos que exige la ley, “y estos no se pueden rebajar”.

“Lo que cabría, es la posibilidad de unos permisos transitorios, pero hay que justificar su necesidad y las especialidades que se requieran”, puntualizó Baquero.

Y ante la polémica que se generó en el país por la petición del alcalde de Medellín, Daniel Quintero, de invitar a médicos cubanos para que atiendan a pacientes de covid-19, el Ministerio de Salud respondió que en el momento no es necesario, pero tampoco cierra la puerta definitivamente si se llega a necesitar personal extra.

Por esta razón, desde esta cartera adelantan un proyecto de decreto donde establecerán todas las normas y requisitos que deben surtir los interesados en obtener la autorización temporal para el ejercicio de las profesiones, especializaciones y ocupaciones del área de la salud, en eventos como la pandemia por coronavirus.

“El Ministerio de Salud y Protección Social podrá autorizar en forma transitoria el ejercicio de las profesiones, especialidades



← El Ministerio de Salud adelanta un decreto para autorizar temporalmente a los médicos extranjeros para ejercer en el país.

Foto: David Amado



El gastroenterólogo venezolano Johann Schloeter forma parte del equipo médico del Hospital Erasmo Meoz, de Cúcuta.

Foto: Cortesía archivo particular

y ocupaciones, teniendo en cuenta para este caso las necesidades del país y la suficiencia del talento humano que se requiere para garantizar un adecuado acceso a los servicios de salud”, refiere el borrador del decreto.

Cuando se publique oficialmente el decreto, el Ministerio de Salud señalará la fecha a partir de la cual el personal extranjero interesado podrá adelantar el trámite de autorización temporal del ejercicio. Para la selección, se establecerá una entrevista de validación de información y

conocimiento al interesado por parte de un panel de expertos. Además, el personal extranjero deberá tener todas las garantías y equipos de bioseguridad.

Precisamente, la Coalición por Venezuela, en un censo, identificó a 948 profesionales de la salud venezolanos que presentan dificultades en los procesos de homologación y convalidación en Colombia.

Con el registro, se logró precisar que el 50,21 por ciento de estos profesionales son aptos para aplicar a las con-

validaciones ante el Ministerio de Educación, de acuerdo con Juan Viloria, coordinador de la organización que agrupa a 63 asociaciones de la sociedad civil.

Además, contabilizaron a 476 enfermeras, que representan el 50,21 por ciento, y 349 médicos venezolanos, que corresponden al 36,81 por ciento de los datos. La mayoría de los registrados asegura que tuvo problemas para apostillar los títulos en Venezuela.

Mientras en el Ministerio de Salud agilizan la aproba-

## PROFESIONALES DE LA SALUD LISTOS PARA TRABAJAR



RESIDENCIA	TOTAL	%
Cundinamarca, Bogotá	387	40,82 %
Antioquia	94	9,92 %
Atlántico	78	8,23 %
Valle del Cauca	64	6,75 %
Norte de Santander	45	4,75 %
La Guajira	37	3,90 %
Nariño	31	3,27 %
Santander	24	2,53 %
Bolívar	24	2,53 %
Tolima	22	2,32 %
Quindío	18	1,90 %
Cesar	16	1,69 %
Chocó	16	1,69 %
Risaralda	16	1,69 %
Meta	16	1,69 %
Boyacá	11	1,16 %
Magdalena	9	0,95 %
Putumayo	8	0,84 %
Arauca	6	0,63 %
Córdoba	6	0,63 %
Caldas	5	0,53 %
Sucre	5	0,53 %
Casanare	3	0,32 %
Huila	3	0,32 %
Vichada	2	0,21 %
Cauca	2	0,21 %
<b>TOTAL</b>	<b>948</b>	<b>100 %</b>

Fuente: Censo Coalición por Venezuela

ción del decreto en la emergencia sanitaria, cientos de médicos venezolanos mantienen la esperanza de su integración, tal como lo afirma el doctor Johann Schloeter, desde Cúcuta: “Queremos ayudar al sistema de salud colombiano y a todos los pacientes que lo necesitan. Los médicos venezolanos tenemos muy buena formación; no tengan miedo de nosotros. Si tuviéramos la oportunidad de estar en Venezuela, estaríamos allá. Pero hay situaciones difíciles que nos hicieron migrar”.



Fotos: Cortesía Marianna Bonilla

# Capturando la esencia del éxodo



LA CONEXIÓN QUE LOGRÓ LA COLOMBIANA **MARIANNA BONILLA** CON LOS MIGRANTES VENEZOLANOS EN BARRANQUILLA, LA INSPIRÓ PARA CREAR, EN PLENA PANDEMIA, LA PÁGINA WEB ‘LAS VOCES DE MIGRANTES’



► Dibujos como estos, relacionados con Venezuela, son creados para la página web por la venezolana Sara Manzano Dávila.



POR Milagros Palomares

La única manera que encuentran las mariposas monarcas para sobrevivir al feroz invierno de Canadá es realizar un difícil y largo viaje hasta el centro de México. Con esta imagen, la colombiana Marianna Bonilla comprendió lo que significa migrar de un país a otro, muchas veces, como

un acto de supervivencia y no como algo que se pueda elegir.

Esta joven, de 16 años, salió de su natal Barranquilla y migró hasta la capital de los Estados Unidos en 2017. Emocionada, emprendió una nueva vida junto a sus padres y actualmente cursa el último año de bachillerato en el colegio Georgetown Visitation, de Washington.

Ser una migrante latina, palpar de cerca el fenómeno migratorio de venezolanos en

Colombia y haber entrevistado al fotógrafo Reza Deghati, de National Geographic, inspiró a Marianna a conectar su pasión por la fotografía con la migración. Decidió crear, en plena pandemia por la covid-19, la página web ‘Las Voces de Migrantes’, una plataforma que pretende crear una comunidad para que estas personas sean escuchadas en el mundo.

En esta iniciativa la acompañan cinco compañeras de su

colegio: Carolina Zubler, Rose Schoshinski, Annie Paxton, Carolina Permuy y la venezolana Sara Manzano. Algunas de ellas son voluntarias de organizaciones internacionales como Save the Children, Vital Voices y Girl Security.

Utilizando recursos propios y sus habilidades para el diseño de páginas web, crearon este portal, que se encuentra en línea desde el pasado 26 de julio. A través de seminarios web educativos, entrevistas y una campaña global de escritura de cartas, cuentan historias de migrantes en español e inglés. Las fotografías usadas en el portal son una selección de las mejores imágenes que tomó Marianna cuando en julio de 2019 visitó el asentamiento Villa Caracas, un barrio informal del suroccidente de Barranquilla donde habitan miles de venezolanos.

Con el apoyo del sacerdote holandés Cyrillus Swinne, Marianna ha seguido en contacto

**"Siempre asociamos a las personas con estereotipos y juzgamos al migrante sin conocer su historia".**

con la comunidad de Villa Caracas y planea trabajar con la Fundación Ce Camilo en una campaña de escritura de cartas para niños venezolanos que viven en el asentamiento.

"La iniciativa de Marianna Bonilla me parece de suma importancia, porque subraya que solamente podemos salir de esta crisis a través de una verdadera solidaridad, local e internacional", opina el padre "Cirilo", como le conocen en



► En julio de 2019, Marianna Bonilla visitó Villa Caracas y compartió con los migrantes y refugiados venezolanos.

esta comunidad de la capital del Atlántico.

Fotografiar y pasar tiempo con los refugiados venezolanos en ese asentamiento de Barranquilla motivó el trabajo de esta colombiana en Washington. De hecho, continúa inspirándola todos los días. "Es por la fuerza y coraje de los migrantes que creo que necesitamos escuchar sus historias", sintetiza esta joven, quien ha pasado todos los sábados desde que llegó a Washington en un programa de voluntariado, enseñándoles inglés a niños de familias inmigrantes.

Está convencida de que muchas personas no reconocen la belleza, la fuerza y el coraje de quienes migran. Para ella, estas son razones suficientes que la impulsan a difundir sus relatos. "La mayoría de las veces los migrantes se sienten impotentes y no pueden ser escuchados. Es hora de escucharlos", completa, orgullosa del camino que apenas inicia y que aspira a fortalecer aún más cuando obtenga el título universitario de politóloga. Su meta, dice, es poder trabajar en un organismo multilateral, como lo hace su padre, Juan Pablo Bonilla, quien funge



► De izquierda a derecha: Annie Paxton (17), Marianna Bonilla (16), Carolina Zubler (17), Carolina Permuy (16), Sara Manzano (16) y Rose Schoshinski (17).

como gerente de cambio climático en el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Los dibujos que acompañan el portal son de la venezolana Sara Manzano, quien salió de su país a los cinco años por cuestiones laborales de sus padres. Cuando Marianna le preguntó a Sara si podía ayudar con el proyecto, le pareció una idea con mucho potencial para "cambiar la perspectiva negativa que está dominando las no-

ticias globales y americanas en relación con la migración".

A través de sus dibujos y su arte, Sara ha buscado comunicar la situación de los migrantes, particularmente la de los venezolanos. Por eso, encontró en la página de Marianna un canal idóneo para seguir expresándose y mostrándole al mundo lo que viven sus compatriotas.

Aunque las otras participantes de la página nacieron en Estados Unidos, sus vidas

están atravesadas de una u otra manera por la migración, ya sea por sus historias familiares o porque en algún momento han vivido en el extranjero. "Al final, todos terminamos siendo migrantes, pues todos venimos de migrantes", dice Marianna, a la espera de que pase pronto la pandemia para regresar a Colombia y compartir con sus panas venezolanos de Villa Caracas que, sin querer, terminaron cambiando su vida. ✓

► En 'Las Voces de Migrantes' promueven una campaña de escritura de cartas para los migrantes venezolanos. Además, ofrecen seminarios virtuales y los invitan a ser parte de la comunidad, donando recursos para programas que beneficien a los migrantes.

# Los más vulnerables en la pandemia

EL ESTATUS MIGRATORIO IRREGULAR ESTÁ INCREMENTANDO EL RIESGO DE CONTAGIO EN LA REGIÓN, ADVIERTE LA ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS (OEA).



Foto: AFP



POR  
Daniel Galvis

pese a los esfuerzos de los países de acogida, el 40 por ciento de los migrantes y refugiados en la región no cuenta aún con documentación regular, según un reciente informe de la Organización de Estados Americanos (OEA) y la organización continental Coalición por Venezuela.

Eso, concluye el documento, los hace más vulnerables a la covid-19, toda vez que no pueden acceder plenamente a derechos como salud o educación.

El informe, producto de 13 reuniones entre la Oficina

de la Secretaría General de la OEA para la Crisis de Migrantes y la Coalición, conformada por 63 organizaciones civiles alrededor de 23 países de la región, plantea propuestas para mitigar esa situación.

Una de ellas consiste en exhortar a los países receptores a identificar e integrar a la población que, aunque tiene formación profesional, no puede acceder al campo laboral debido a su condición irregular. Esos migrantes, mayoritariamente, subsisten del trabajo informal, dada la imposibilidad de homologar títulos o permisos; una barrera que llega a presentarse, incluso, con los que están regularizados.

Por eso, la OEA propone dos medidas: incluir a esa población vulnerable en los sistemas bancarios y crediticios y, como segunda recomendación, impulsar otros mecanismos laborales para la población migrante en ferias de empleo.

“La situación de migrantes y refugiados venezolanos representa uno de los más grandes desafíos durante la pandemia por la covid-19, toda vez que ha supuesto el incremento de la dificultad para el ejercicio pleno de sus derechos, tales como acceso a la salud, a la educación, el derecho a la vida, a la vivienda, a la alimentación, al trabajo y la salvaguarda de los medios de vida”, señala el informe. ✓

## LOS DESAFÍOS URGENTES

### 1. SALUD

- Proteger y promover el derecho a la salud de los migrantes, incluidos aquellos en condición irregular.
- Fortalecer los sistemas de salud con profesionales migrantes que tengan títulos convalidados o en proceso de convalidación.



### 2. EDUCACIÓN

- Impulsar la inclusión de migrantes en programas de educación básica, media y universitaria, a través de mecanismos de financiación o descuento. Diseñar campañas que faciliten su inserción.
- Promover educación técnica, entrenamiento para emprendedores y educación financiera y crediticia que incremente las oportunidades de migrantes y refugiados.



### 3. MEDIOS DE VIDA

- Simplificar la obtención de permisos de trabajo.
- Impulsar herramientas que fortalezcan los emprendimientos para generar ingresos de manera formal, a través de capacitaciones y capitales, cursos laborales, ferias de empleo y campañas en las industrias y empresas para que empleen a la población migrante.



### 4. PROTECCIÓN

- Promover programas de sensibilización y capacitación para autoridades locales, con el propósito de favorecer el trato hacia la población migrante venezolana.
- Diseñar mecanismos de cooperación regional, destacando la importancia de determinar procesos de regularización que no criminalicen la migración y que promuevan la integración social de la población migrante y refugiada venezolana.



### 5. SEGURIDAD ALIMENTARIA

- Garantizar el acceso de los migrantes y refugiados venezolanos a la asistencia humanitaria que los estados han implementado en medio de la pandemia por la covid-19, permitiendo la adquisición de alimentos y otros insumos básicos.
- Garantizar que todos los niños, niñas y adolescentes migrantes y refugiados sean incluidos en los Programas de Alimentación Escolar.



### 6. VIVIENDA

- Reforzar las disposiciones jurídicas frente a la prohibición del desalojo establecido por los estados, a través del diálogo con las partes involucradas, diseñando garantías para las personas dueñas de pensiones y arrendadores.
- Facilitar temporalmente la designación de fondos para evitar y contener desalojos, y brindar asesoría legal a los migrantes afectados.





Foto: Paola Rodríguez

# Venezolanos serán identificados con un sistema biométrico

MIGRACIÓN COLOMBIA COMPARTIÓ DETALLES SOBRE EL MECANISMO QUE LANZARÁ A FINALES DE 2020. EXPERTOS LO VEN COMO UN GANA-GANA PARA LOS MIGRANTES Y EL ESTADO.



POR Rafael David Sulbarán

La presencia de miles de venezolanos en Colombia ha llevado a las autoridades a diseñar planes para la regularización migratoria y la identificación de los migrantes. El proceso ha sido lento, pero ya se vislumbran ciertos proyectos que podrían traer soluciones a mediano plazo.

Migración Colombia, finalmente, ha entregado información sobre el sistema biométrico de identificación que espera lanzar en su primera etapa, al finalizar este año. ¿Pero qué es un sistema biométrico? ¿Cómo funciona? ¿En qué beneficiaría a la población venezolana?

Primero, hay que hablar de definiciones. La biometría es un conjunto de características fisiológicas y de comportamiento que se aplica para verificar la identidad de una persona. Puede utilizarse la huella digital, el iris, la geometría de la mano, el reconocimiento visual en general, entre otros elementos.

Entonces, el sistema biométrico de identificación es un mecanismo que reúne toda esta información de las per-

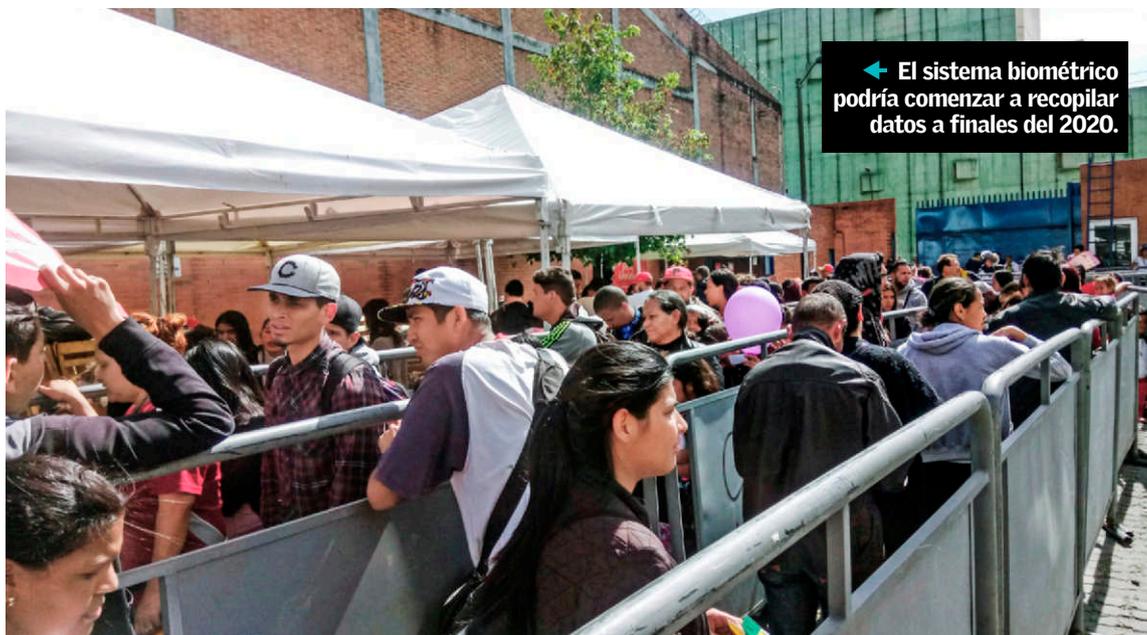


Foto: Rafael Sulbarán

sonas, para que las autoridades policiales, las entidades bancarias, las empresas, etc., puedan constatar la identidad de un individuo.

Según ha informado el director de Migración Colombia, Juan Francisco Espinosa, el proyecto de identificación biométrica con ciudadanos venezolanos consta de dos partes. La primera, consiste en una aplicación o registro en internet, en el que se recolectarán los datos biométricos. La segunda, comprenderá la verificación de la veracidad de esos datos por parte de funcionarios de Mi-

gración Colombia, ya sea en oficinas o puntos de control. Luego de este segundo paso, se procederá a la entrega de un documento que le permitirá al ciudadano venezolano estar plenamente identificado en el territorio colombiano.

“Mejoraremos el proceso de identificación. Ya avanzamos para dar beneficios a la población venezolana en tanto podemos vincular las características personales a una identidad que le ayudará a entrar en el sistema de salud y tener mejores oportunidades laborales”, indicó el titular de Migración Colombia.

Espinosa indicó que este sistema no sustituirá la cédula de extranjería, pero sí generará un “documento más robusto” para brindar mejores opciones de llevar una vida regular en el país. La entidad migratoria pretende con este proceso lograr la plena identificación de la población venezolana radicada en Colombia, sin importar el estatus migratorio, de manera que la Policía, los jueces, el sistema de salud, el sector financiero y demás instituciones mejoren la confianza y su atención a los migrantes.

“Lograr esa plena identificación y registro de los migrantes es un gana-gana; es beneficioso para el Estado colombiano, pero también para los migrantes que pueden acceder a la oferta institucional y legal del país”, expresó Christian Kruger, exdirector de Migración Colombia.

“El migrante lo único que busca es comer. Nosotros sí debemos saber quiénes son, dónde están y a qué se dedican para poder implementar una política migratoria”, agregó Kruger, quien lideró las primeras pruebas piloto de este sistema antes de salir de la entidad, a finales del 2019. “Para este año se había dejado todo listo, el Gobierno había dispuesto los recursos, la Unión Europea había puesto otros recursos, pero, con todo este tema del coronavirus, hacer el proceso de acercar a toda esta población se dificulta bastante”, explicó el exdirector.

Según los datos brindados por la institución, el proyecto tiene una inversión de 30.000 millones de pesos, de los cuales ya se han ejecutado 14.000 para la primera fase. De concretarse el proyecto según lo planeado, Colombia sería el primer país del mundo en usar este tipo de sistema para atender a la población migrante venezolana. ✓

# EMPRENDIMIENTO



Fotos: Carlos Alberto Muñoz Vera



← Los venezolanos Gerardo Boscán y Carlos Alberto Muñoz vieron una oportunidad laboral con las arepas de chocolate y crearon 'Alimentos Mi Favorita'.

## La hazaña de emprender en Colombia

EL MÁS RECIENTE BOLETÍN DEL OBSERVATORIO DEL PROYECTO MIGRACIÓN VENEZUELA REVELÓ QUE DE LOS 879.000 MIGRANTES QUE TRABAJAN EN EL PAÍS, 177.000 LO HACEN DE MANERA INDEPENDIENTE.



POR  
Daniel Galvis

Desde el inicio de la crisis migratoria, son muchos los ciudadanos del vecino país que han buscado maneras de subsistir económicamente en Colombia. Si bien la tarea no es nada fácil, algunos han logrado crear sus propios emprendimientos; unos, con la intención de mejorar sus condiciones de vida; otros, además, con la meta de dejar su marca en el país que los ha acogido.

Tocando puerta a puerta, Gerardo Javier Boscán Villasmil comenzó a vender arepas de chocolate en las inmediaciones del municipio de La Ceja, Antioquia, en septiembre de 2018. Cargando cerca de 15 kilos en

su espalda, este comunicador social gana su sustento diario de esa forma. “Nosotros no estábamos acostumbrados a ese trabajo, yo en Venezuela trabajaba en una oficina de un periódico”, dice Villasmil, quien tiene 36 años y no esperaba hacer una tarea tan alejada de su profesión.

Acompañado por su cuñado, Carlos Alberto Muñoz, un abogado de 26 años, fueron creciendo poco a poco. Vendían alrededor de 240 paquetes por semana, lo que les generaba al mes cerca de 200.000 pesos de ganancias. Ellos se encargaban de la venta y Vanessa Valencia, una joven local, era quien realizaba el producto.

Sin embargo, su alianza se terminó luego de muchas diferencias, especialmente, porque

Gerardo y Carlos necesitaban ingresos constantes para su familia. Por eso, decidieron comprar la receta y los implementos para la preparación de las arepas. “Le compramos todo a un millón ochocientos mil pesos. Trabajamos todos los días por muchas semanas para poder pagar eso”, narró Boscán. El 19 de julio de 2019 iniciaron la comercialización de su producto, pero solo hasta el 10 de octubre de ese año, ‘Alimentos Mi Favorita’ fue registrada en la Cámara de Comercio del oriente antioqueño.

Aunque fue la necesidad la que los llevó a crear su emprendimiento, Gerardo y su cuñado se sienten felices de la buena recepción que han tenido las arepas en las personas

del municipio. Afirmar que las ventas han continuado muy bien a pesar de la pandemia y consideran que su producto ha tenido éxito en la comunidad local porque “tiene un estándar y se siente muy natural”. Hoy en día venden alrededor de 500 paquetes a la semana, lo que al final de mes les significa casi un millón y medio de pesos en ganancias.

“No tenemos grandes cosas, tenemos lo necesario, lo que cada ciudadano de cualquier país requiere tener: techo, comida, alimento, vestimenta y escuela para sus hijos”, explica Boscán Villasmil, quien recuerda que uno de los mayores retos para adaptarse a La Ceja fue el clima, completamente opuesto al de su natal Maracaibo, una ciudad muy calurosa, con un gran lago y muy diferente a las montañas de Antioquia.

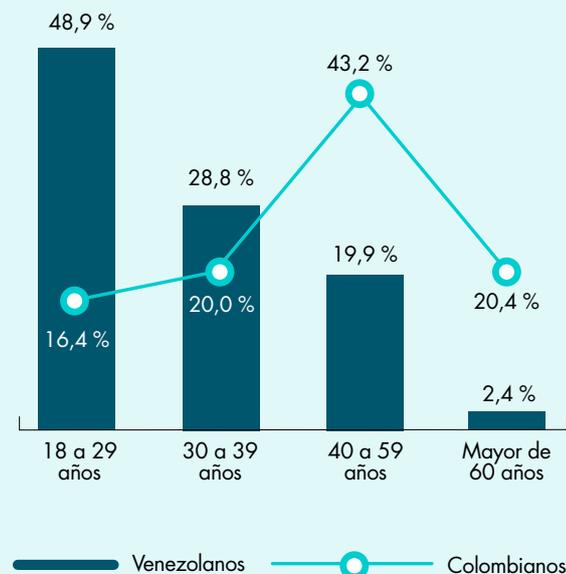
Gerardo y Carlos hacen parte de los cientos de venezolanos que han decidido crear emprendimientos durante su estadía en Colombia

y trabajar de forma independiente. Según un boletín realizado por el Observatorio del Proyecto Migración Venezuela titulado ‘Emprendimiento de los migrantes venezolanos en Colombia’, en el año 2019 se contabilizaron 879.057 migrantes que trabajaban en el país, de los cuales 177.122 lo hacían de manera independiente, es decir, dos de cada diez venezolanos.

Este boletín destaca que la mayoría de venezolanos que trabajan como independientes tienen entre 18 y 30 años, y un gran número lo hace por la falta de oportunidades laborales en el país. De ellos, el 25,9 por ciento trabajaba en su propia fábrica o local comercial, mientras que un 28,3 por ciento lo hace de forma ambulante o en las calles.

Si bien la principal motivación de quienes crean sus emprendimientos es proveer a sus familias, hay otros que han tomado esta oportunidad para traer ideas innovadoras y dife-

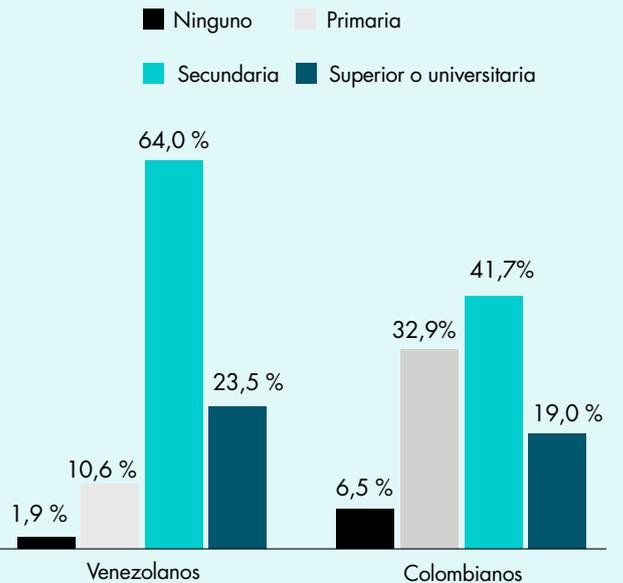
## RANGOS DE EDAD DE LOS INDEPENDIENTES



## RAZONES PARA TRABAJAR COMO INDEPENDIENTE



## NIVEL EDUCATIVO DE LOS INDEPENDIENTES



Fuente: Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en DANE-GEIH, con corte a enero de 2020.

rentes, con una visión empresarial y de crecimiento personal.

Un ejemplo de esto es la venezolana Jaqueline Quero Sánchez, quien creó Moito Gelato Artesano, una línea de postres dietéticos y saludables. Esta contadora pública, que estudió dos pregrados en Venezuela, llegó a Colombia en 2017. Decidió emigrar debido a la creciente inseguridad que se vivía en el vecino país y temiendo por la vida de su familia. Desde que llegó, pensó en ser independiente, en crear un producto único y saludable que le hiciera honores a su pasión por los postres.

“Esa idea de comenzar de cero no es tan fácil, especialmente cuando estás en otro país donde nadie te conoce y en donde será más difícil buscar vida crediticia”, comenta Quero. A pesar de esos retos, junto con sus socios y cofundadores de la marca, Douglas Castro y Daniel Ramírez empezaron a comprar máquinas para, finalmente, establecer su fábrica de helados en Bogotá, con la que han podido generar alrededor de tres puestos de trabajo. Según un estudio de la ONU cada migrante genera en promedio dos puestos de trabajo en el mundo.

Desde su vida en Venezuela, Quero ya pensaba en crear un negocio de comida saludable. “Ni siquiera intenté buscar trabajo formal. Sé que es muy difícil y preferí hacer un emprendimiento. No es sencillo, pero me gusta más ser independiente”, añade. Con la pandemia, han tenido que adaptarse utilizando elementos de protección y bioseguridad en el proceso de



➔ Jaqueline Quero, junto con Douglas Castro y Daniel Ramírez, crearon el emprendimiento Moito Gelato Artesano, una línea de postres dietéticos y saludables.



producción, y han tenido que enfocar sus esfuerzos en las ventas a domicilio.

La historia de Gerardo y Jaqueline tienen algo en común: ambos son parte de ese 23,5 por ciento de migrantes venezolanos independientes

que han tenido educación superior. Para hacer una comparación, cerca del 19 por ciento de colombianos que trabajan de esta forma cuentan con ese nivel de estudio. Además, ambos llevan entre uno y tres años en Colombia trabajando

con sus negocios, una situación que contrasta con el otro 70 por ciento de sus compatriotas que trabajan por cuenta propia y llevan menos de un año trabajando de esa manera.

Tanto Gerardo como Jaqueline tienen varios consejos para sus paisanos que están en el país. “No es fácil, se tiene que estar dispuesto a empezar de cero y a que tu vida cambie 180 grados”, comenta ella. Para Gerardo, la clave es vender el producto de manera novedosa, no agitar o incomodar a las personas con los problemas que tienen los venezolanos, y siempre ser respetuosos con los clientes: “Si das respeto, acá te dan respeto”, concluye. ✓

## UNA META DIFÍCIL

En 2016, una encuesta realizada por el Máster en Negocios del Instituto de Empresa de España reveló algunas de las principales dificultades para hacer empresa en Colombia.

El 76 % coincidió en que emprender es difícil o muy difícil, y señalaron como las principales barreras la burocracia (45 %), la falta de inversores (25 %), y el limitado acceso a créditos bancarios (7 %). En el caso de los emprendedores venezolanos, el desconocimiento de la normativa legal y tributaria, la falta de flexibilidad del sistema para acceder a préstamos e incluso la fuerte competencia entre sus compatriotas, hacen que participar con éxito en el mercado colombiano sea toda una hazaña.

El Gobierno nacional, como primera medida, ha realizado esfuerzos conjuntos para que el Permiso Especial de Permanencia (PEP) sea un documento válido de identificación en el sistema financiero. Sin embargo, los requisitos para acceder a un crédito en Colombia van más allá del documento de identificación. Tanto para extranjeros como para nacionales colombianos, uno de los puntos que define el monto de dinero que un banco puede prestar a una persona es el historial crediticio.

# La guerra de Maduro contra los retornados

MÁS DE MIL PERSONAS HAN SIDO CAPTURADAS POR LAS AUTORIDADES VENEZOLANAS POR CRUZAR DESDE COLOMBIA A TRAVÉS DE LAS TROCHAS. EL RÉGIMEN CHAVISTA LOS HA PUESTO EN RIESGO AL DECLARARLOS BIOTERRORISTAS.



► Al menos 95.000 personas han salido hacia Venezuela en los días de pandemia, según Migración Colombia.

Foto: Gobernación Norte de Santander



POR Rafael David Sulbarán

Juana Carolina Suárez jamás pensó estar en esa situación, pero sus condiciones de vida se vieron complicadas por los efectos de la covid-19 en Colombia y tuvo que emprender un viaje de vuelta a Venezuela. Una vez atravesó la frontera, tuvo que aguantar 20 días en el Punto de Asistencia Social Integral (Pasi) en Guasdalito, en el estado de Apure.

“Contacté a una señora que sacaba viajes clandestinos pagos porque el terminal de Bogotá estaba cerrado”, expresó Juana,

una de las veinte mil personas que han pasado por el puente José Antonio Páez, límite fronterizo entre el departamento de Arauca, en Colombia, y el estado Apure, en Venezuela, durante la emergencia sanitaria por la covid-19.

Esta maestra de 43 años, antes de llegar a la frontera, hizo una parada en el municipio de Tame, Arauca. Luego de unas horas, la trasladaron hasta el paso fronterizo junto con las 19 personas con las que viajaba. “Allí nos recibió el alcalde del municipio Páez, de Apure; nos hicieron desinfección, unos doctores tomaron datos y la temperatura, y nos llevaron en

varias busetas hasta un refugio”, indicó Suárez.

La sede de la Universidad de Los Llanos en Guasdalito, a 25 kilómetros del punto de encuentro entre Venezuela y Colombia, funciona como albergue. A ese sitio trasladaron a Juana, que compartía el lugar con otras 50 personas. Ese Pasi es uno de los 27 instalados en esta ciudad del llano venezolano.

En ese sitio, Juana pasó 20 días sorteando el hambre, el hacinamiento y las enormes ganas de dormir cómoda en una cama. “No nos trataron mal, pero las instalaciones no son buenas, y además estábamos

encerrados allí todo el tiempo. No veía la hora de llegar a mi casa y descansar bien”, comentó ya instalada en su hogar de Barquisimeto, en el estado Lara.

## “TROCHEROS”

Juana decidió hacer ese recorrido de forma legal; no se arriesgó por las trochas. Estos pasos en la zona de Arauca, sí o sí, deben hacerse navegando por el río homónimo, que sirve de frontera natural y que desde hace varios años controlan diferentes organizaciones criminales.

“El único cruce legal que existe en esa zona es el puente José Antonio Páez, los demás

son todos ilegales. Yo no quise pasar por allí por el temor a ser secuestrada o que me agarraran presa”, agregó Juana, explicando además que, en esos pasos ilegales o trochas, los dueños de las lanchas cobran hasta 50.000 pesos para llevar personas hasta la orilla venezolana. Luego, los migrantes quedan a su suerte. “Supe de muchos que fueron atrapados y llevados hasta los calabozos en Guasdalito”, dijo Juana.

Según Remigio Ceballos, comandante estratégico operacional de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana (FANB), más de mil personas han sido detenidas en los puntos ilegales.

les, luego de ingresar al territorio venezolano durante los días de pandemia.

“El paso de los connacionales es un negocio por parte de algunos colombianos y de algunos venezolanos, quienes buscan que los 164 kilómetros de frontera sean violados, en combinación con taxistas y motorizados, quienes evaden los controles de seguridad que se han ejercido con la Fuerza Armada Nacional Bolivariana (FANB)”, expresó días atrás Freddy Bernal, delegado político de Nicolás Maduro para manejar el coronavirus en el estado Táchira.

Representantes del Estado han acusado a los venezolanos que están retornando a su país de ser los culpables de llevar el virus a Venezuela. “Si no fuera por los trocheros, el virus en Venezuela estuviera totalmente controlado y estuviésemos disfrutando de la flexibilización total de la vida laboral y social. La mitad de los casos son importados y la otra mitad son de trocheros”, expresó el presidente Nicolás Maduro, en una alocución el pasado 12 de julio.

“Un trochero o una trochera infectada es un bioterrorista en tu sector que puede acabar con tu vida y la de tu familia”, agregó el mandatario venezolano, con un lenguaje belicista que puede llevar a que las comunidades se enfrenten entre vecinos por miedo a ser contagiados.

A raíz del manejo del discurso, llegó la orden de judicializar a todos los migrantes que atraparan cruzando trochas o que estuvieran por las vías violando el decreto de la cuarentena obligatoria. “Vamos por los trocheros, a ubicarlos, para recortar las cadenas de transmisión de la enfermedad que algunos pudieran traer”, indicó a principios de julio el ministro del Interior venezolano, Néstor Reverol.

## NO HAY CONTROL

Para Juan Berríos Ortigoza, director de la Comisión para los Derechos Humanos del Estado Zulia (CODHEZ), esta “guerra” declarada ha empeorado toda la dinámica migratoria, porque mucha gente sale desesperada de Colombia o del país donde estaban buscando un alivio de Venezuela, pero consiguen una situación bastante crítica.

“Hemos monitoreado con recursos limitados esta situación desde el comienzo y cada día hay más gente. Se ha hecho



◀ El Gobierno venezolano asegura que atiende los protocolos de bioseguridad.

Foto: Alcaldía de Maracaibo

## “Ninguna persona puede ser tildada de arma biológica. Esa descalificación atenta contra la dignidad humana”.

Juan Berríos Ortigoza, director de la Comisión para los Derechos Humanos del Estado Zulia (CODHEZ).



Foto: Diario La Nación

➔ Según la Comisión para los Derechos Humanos del Estado Zulia, no ha sido posible totalizar la cantidad de migrantes que pasan por las trochas.



Foto: Alcaldía de Maracaibo

➔ Las personas pasan hasta 20 días en los albergues que ha dispuesto el Gobierno para las personas que llegan desde otros países.

imposible llevar un conteo, pues el Gobierno no da información pública, solo envía notas de prensa y declaraciones sueltas, pero no sabemos cuántas personas han detenido, al menos en el estado Zulia”, indicó Berríos.

Este estado comparte cerca de 700 kilómetros de frontera con Colombia y el único paso fronterizo formal está en Paraguachón, en La Guajira. En todo el Zulia hay habilitados 18 Pasi, de los cuales seis están en la región Guajira. Maracaibo, la capital, cuenta con dos puntos de atención a retornados que funcionan en hoteles, de donde el pasado jueves 30 de julio se fugaron nueve personas.

“Las condiciones son precarias, no reciben medicinas, los familiares cercanos tienen que llevarles los remedios o la comida. Son tratados como presidiarios. Esa gente, prácticamente, está presa”, agregó Berríos, indicando que las personas que dan positivo a la prueba de covid-19, y son asintomáticas, son presentadas ante el Ministerio Público.

Berríos además analizó que el cerco comunicacional y la censura con la que ha manejado el Gobierno la situación no le ha permitido a la organización hacer un seguimiento cercano y evidenciar uno por uno los casos de abusos de los derechos humanos a estas personas.

“Cuando se trata de enfermedades, la obligación del Estado es establecer un plan para evitar los contagios y no tratar de desviar la responsabilidad de la enfermedad a las personas”, sentenció Berríos.

Esta afirmación va muy de la mano con lo que hace unas semanas aseguraba Mauricio Palma, columnista del Proyecto Migración Venezuela e investigador doctoral de la Universidad de Warwick, en Inglaterra. “El régimen recurre —como suele hacerlo— a un chivo expiatorio como elemento central para sostener la que es presentada como una exitosa estrategia frente a la pandemia, pese a que a diario surgen

nuevos indicios sobre manipulación de información y de las limitaciones del tipo de pruebas usadas para identificar nuevos casos”, decía Palma.

El riesgo no solo es que los retornados son instrumentalizados para aumentar la opacidad sobre las capacidades reales del régimen para controlar la enfermedad, sino que pueden terminar siendo víctimas de violencia por parte de las comunidades o los grupos armados que acogen el discurso como una realidad y terminan viéndolos como enemigos. La “guerra” discursiva, en épocas de riesgo e incertidumbre, solo puede traer malos desenlaces. ✓

## ► SERVICIO

# Salvoconductos durarán 180 días para solicitantes de refugio

LA CANCELLERÍA DE COLOMBIA AUMENTÓ EL TIEMPO DE VIGENCIA DE ESTE PERMISO TEMPORAL.

A través del Decreto 1006, la Cancillería de Colombia amplió la vigencia del salvoconducto de permanencia de 90 a 180 días, para los solicitantes de la condición de refugiado. El nuevo acto administrativo modifica el Decreto 1067 del 2015 y estipula que los 180 días pueden ser prorrogables.

El decreto, firmado por la canciller Claudia Blum, considera que “el número de solicitantes de la condición de refugiados de nacionales venezolanos, entre otros extranjeros, ha aumentado exponencialmente, al incrementarse en un 3.444 % del año 2015 al 2019, situación que requiere de medidas preventivas excepcionales en protección de sus derechos humanos y en observancia de los principios de eficacia y economía de la función ad-

ministrativa, consagrados en el artículo 209 de la Constitución Política de Colombia”.

La abogada Laura Dib, asesora de la Clínica Jurídica para Migrantes de la Universidad de los Andes, considera que esta es una medida positiva, ya que la prórroga de los salvoconductos cada tres meses era muy problemática para los solicitantes de refugio, y más en medio de la emergencia sanitaria.

La jurista señala que con el salvoconducto aún persisten algunas barreras, como es precisamente el derecho al trabajo. “La persona puede pasar años esperando a que se resuelva su solicitud, pero no tiene garantías frente a sus derechos laborales, no tiene acceso a una cuenta bancaria e incluso presenta obstáculos para celebrar cualquier contrato”, explica la abogada.

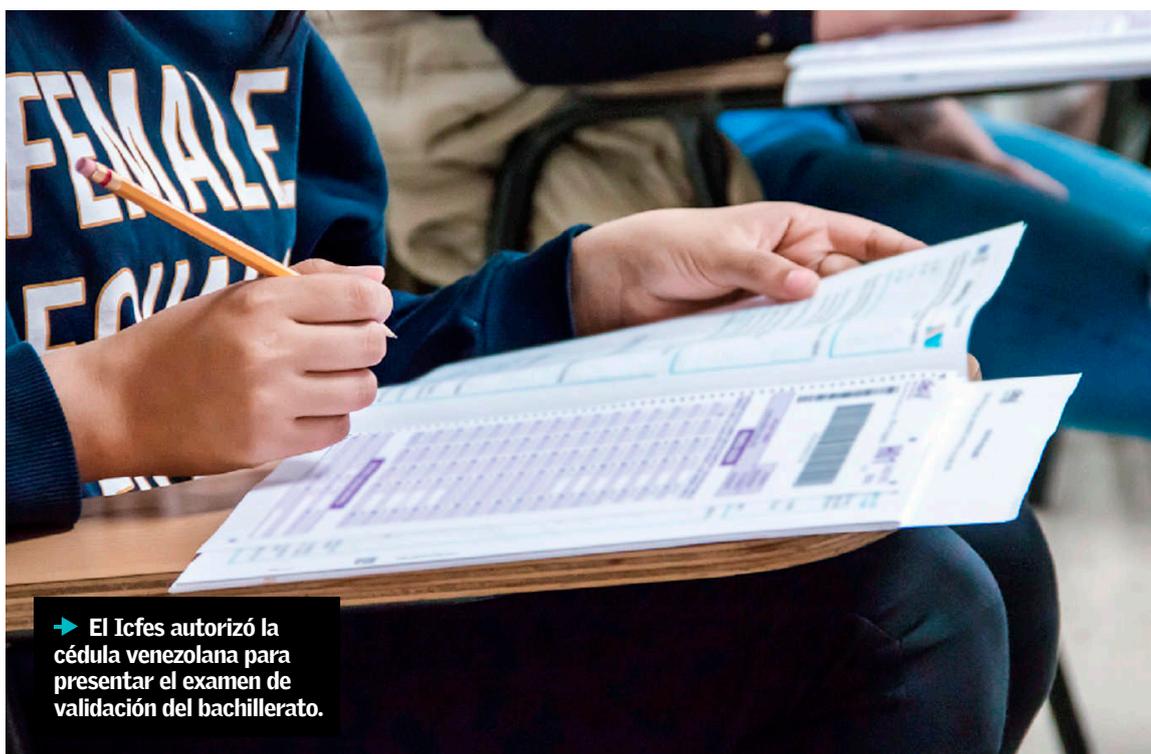


Foto: Cortesía Cancillería de Colombia

Entre el 2015 y el 2019, las solicitudes de refugio de personas de nacionalidad venezolana aumentaron en un

**3.444 %**

## Ahora se puede presentar prueba Icfes solo con la cédula



► El Icfes autorizó la cédula venezolana para presentar el examen de validación del bachillerato.

Mediante una resolución expedida a mediados de julio, el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (Icfes) autorizó a los venezolanos a usar su cédula de identidad para presentar esta prueba, que es un requisito para graduarse de bachiller en Colombia.

Esta medida beneficiará a los venezolanos que aún no poseen un documento válido de identificación en Colombia, tanto para los que están actualmente estudiando como para aquellos que quieran validar el bachillerato en el país. Sin embargo, para reclamar los resultados del examen es obligatorio presentar algún documento, certificación o acto administrativo emitido

por una autoridad colombiana que permita corroborar la identidad de la persona.

Otro requisito es estar inscrito en el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos en Colombia (RAMV), como muestra de estar realizando los trámites de regularización migratoria. Según el Icfes, las medidas buscan favorecer y facilitar la integración social de los migrantes.

En caso de inscribirse y aprobar, el resultado no tendrá efecto alguno en el estatus migratorio de la persona y solo funciona para la expedición del título de bachiller en Colombia. El acta de grado y título de bachiller recibido serán expedidos con el DNI venezolano inscrito para realizar la prueba.

# Duplicados de cédulas de extranjería podrán tramitarse en línea

**M**igración Colombia anunció la puesta en marcha de la versión 2.0 para la expedición del Certificado de Movimientos Migratorios (CMM) y el duplicado de cédula de extranjería en línea.

Según el jefe de la autoridad migratoria, Juan Francisco

Espinosa, la implementación de estos dos trámites virtuales reducirá los tiempos de atención por parte de la entidad y disminuirá el número de interacciones entre los ciudadanos y los funcionarios, evitando el contacto y la aglomeración de personas en las oficinas de atención al público.



➔ Mensualmente, Migración Colombia expide cerca de 2.000 Certificados de Movimientos Migratorios a ciudadanos nacionales y extranjeros.



Para la expedición del duplicado de la cédula de extranjería deberá seguir estos pasos:

- 1 ➤ Ingrese a la página web de Migración Colombia [www.migracióncolombia.gov.co](http://www.migracióncolombia.gov.co) y haga clic en el botón de trámites y servicios.
- 2 ➤ Seleccione la opción de trámites y haga clic en el botón de "Cédula de Extranjería".
- 3 ➤ Dé clic en "Realizar Solicitud" y en la opción "Duplicado CE en Línea".
- 4 ➤ Pague en línea su documento. A su correo electrónico llegará su cédula de extranjería.

## PREVENCIÓN EN ÉPOCAS DE COVID-19

# Cómo evitar el contagio en su vehículo

Desinfecte con regularidad las superficies con las que tiene contacto, como manijas de las puertas, volante, palanca de cambios, hebillas del cinturón de seguridad y radio.

En la medida de lo posible, mantenga ventilado el vehículo.

Antes de subirse, abra las puertas para que el interior se ventile unos minutos.

Mantenga una distancia mínima recomendada entre los pasajeros que se movilizan en el carro.

Para motocicletas y bicicletas, desinfecte con regularidad el manubrio.

Desinfecte los elementos de seguridad como cascos, guantes, gafas, rodilleras, entre otros.



# Pueblos indígenas de frontera: una binacionalidad no reconocida

Desde hace aproximadamente dos años, diversas organizaciones han alertado sobre la migración forzada de los pueblos indígenas wayuu, yukpa, barí, waraos y pemón desde Venezuela hacia Colombia, Brasil y Guyana. Según Acnur, estas poblaciones se ven obligadas a abandonar sus territorios por la crisis humanitaria de Venezuela que amenaza sus vidas y su modo de subsistencia. A esto se suma, según Provea, las amenazas provenientes de grupos armados organizados.

Tras extensas jornadas de caminatas, estas poblaciones arriban en condiciones de deshidratación y desnutrición. En adición, buscando acceder a los servicios básicos en Colombia, se enfrentan a obstáculos por falta de documentación o barreras idiomáticas, pues muchos no hablan otra lengua más que la propia. Asimismo, entran a

competir por servicios básicos con las comunidades asentadas en los territorios fronterizos del lado colombiano, cuyas condiciones de vida son muy precarias.

A pesar de la gravedad de la situación, como lo ha advertido la Defensoría del Pueblo, la respuesta del Estado colombiano para proteger los derechos humanos de estas comunidades ha sido insuficiente porque, más que implementar una política pública, ha ejecutado programas de ayuda humanitaria que, en el mediano y largo plazo, no solucionan las desigualdades estructurales.

Los wayuu, yukpas y barí son pueblos binacionales y transfronterizos, gracias a su presencia ancestral en ambos países. Esto implica que puedan desplazarse entre los dos territorios y no sean tratados como extranjeros. El carácter ancestral de estos territorios —que superan las líneas fronterizas de los países— se fundamenta en la cosmovisión indígena, la Ley de Origen y el

derecho propio de los pueblos, amparado por el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, tratado que establece obligaciones para los Estados colombiano y venezolano.

Reconocerles el estatus binacional les permitiría ser sujetos de políticas públicas con enfoque interseccional y étnico, y a la vez obtener la nacionalidad colombiana que, en últimas, se traduce en el reconocimiento de la ciudadanía y el acceso a derechos fundamentales. Sin embargo, de acuerdo con el marco normativo colombiano, para reconocerles la binacionalidad es necesario cumplir con al menos dos formalidades: la existencia de un tratado internacional con el Estado que se comparta frontera y reconocer las nacionalidades por doble vía, es decir, tanto por el Estado colombiano como por el otro Estado parte del convenio.

A la luz de estas formalidades, solo el pueblo wayuu tendría el estatus binacional formalmente

reconocido por el Estado colombiano, pues entre Colombia y Venezuela se celebró en 1990 un acuerdo para el desarrollo integral y la asistencia básica de esta población. Sin embargo, de acuerdo con la respuesta de la Cancillería a un derecho de petición, a la fecha no existe tratado público en vigor sobre la materia. Por lo tanto, esta comunidad étnica también estaría siendo tratada como población extranjera en territorio colombiano.

Es cierto que reconocer esta binacionalidad implica sortear una serie de retos, pues, además de que no hay tratados vigentes, actualmente las relaciones diplomáticas con Venezuela son inexistentes. Sin embargo, esto no debe ser excusa para no reconocer a los pueblos indígenas como sujetos de especial protección y evitar cumplir con las obligaciones internacionales y constitucionales.

Es importante entonces que el Estado colombiano interprete



Por Lina Arroyave\*  
@LinaArrv

en un sentido amplio los instrumentos jurídicos pues, independientemente de las formalidades exigidas por el marco normativo, es su deber proteger a los pueblos indígenas. Tratar a estos tres pueblos como extranjeros es desconocer que su territorio ancestral se encuentra localizado en ambos países, siendo este un elemento fundamental dentro de su cosmovisión. ✓

\*Investigadora de la línea de migración en el Centro de Estudios Derecho, Justicia y Sociedad (Dejusticia).



Por Stephanie López Villamil\*  
@stephloimg

## Bogotá: ¿cómo vamos con la inclusión de la población migrante y refugiada?

La posesión de la nueva alcaldesa Claudia López, en enero de este año, generó cierta expectativa con respecto a la posibilidad de una mayor inclusión de los migrantes y refugiados venezolanos en Bogotá que, con más de 350.000 personas, es la primera ciudad receptora de esta población, según datos de Migración Colombia. Lo cierto es que el primer desacierto de la alcaldesa, refiriéndose a la población migrante y refugiada al comienzo de la pandemia, dejó un sinsabor en lo que vendría en adelante; y ya han pasado seis meses desde que asumió el cargo.

Sin duda, la covid-19 llegó de manera inesperada a los hogares de muchas personas migrantes y refugiadas vulnerables que han sido desalojadas de sus viviendas y se encuentran en situación de calle. Frente a esta crisis, la solución dada por el Distrito fueron

los albergues temporales y, en algunos casos, como en el separador de las Américas, el desalojo de manera violenta de quienes allí se encontraban.

En junio, la Red en Movimiento, integrada por académicos y organizaciones de la sociedad civil preocupadas por las personas que se encontraban en el separador de la Autopista Norte viviendo en carpas, emitió un comunicado de prensa solicitando la intervención de la Defensoría del Pueblo y el acompañamiento de otras entidades para la atención de esta población.

Más allá de este contexto de pandemia y de las acciones del Distrito encaminadas a la atención humanitaria, Bogotá debe asumir la inclusión de la población migrante y refugiada. El Plan de Desarrollo Distrital era la oportunidad para ello y para la creación de una política migratoria distrital que respondiera algunas preguntas como

¿qué debería hacer una ciudad como Bogotá para aprovechar la mano de obra proveniente de Venezuela?, ¿qué actividades podrían implementarse con las comunidades locales para la integración de la población migrante y refugiada?, ¿cómo empezar a elaborar una política incluyente?, entre otras.

Sin embargo, el plan propuesto por la administración actual se queda corto en dar respuestas: se menciona el abordaje de atención en salud para la población migrante irregular (que es una directriz del Gobierno nacional) en el programa sobre prevención de la exclusión y en la política de educación inclusiva con enfoque diferencial, pero, a parte de la atención en salud, ¿qué pasa con aquellos que no tienen documentación?, ¿cómo pueden acceder a los programas sociales que ofrece el Distrito?, ¿están estos limitados a aquellos que tienen cédula de extranjería o PEP?

Estas y muchas otras inquietudes nos deja el Plan de Desarrollo ya aprobado en el Concejo. Más allá de las acciones que se plantean allí, Bogotá debe pensar en una estrategia de inclusión socioeconómica y cultural de la población migrante y refugiada venezolana. En esta estrategia, el Gobierno distrital debe articularse con la ciudadanía, la academia, las ONGs, los colectivos de migrantes, la cooperación internacional y el sector privado. Bogotá tiene la oportunidad de liderar la construcción de una política local migratoria incluyente; ojalá no la desaproveche.

\*Stephanie López Villamil es investigadora y consultora en Migraciones Internacionales. Doctora en Estudios Políticos y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Colombia.

## EDITORIAL

# Medidas estructurales para un fenómeno estructural

Colombia se ha convertido en el primer país receptor de población migrante venezolana en el mundo. De los 5,2 millones de venezolanos que han salido de su país, el 35 por ciento se encuentra en suelo colombiano. Para hacer frente a este fenómeno, el Gobierno nacional ha tomado medidas entre las que se incluye la creación de múltiples permisos que permiten el control tanto de la migración pendular como de la migración en tránsito y con vocación de permanencia en el país.

El más conocido es el Permiso Especial de Permanencia (PEP), documento de identificación que se creó en el 2017 y les permite a los venezolanos permanecer en el país en condiciones de regularización hasta por dos años y acceder a salud, educación, trabajo, entre otros derechos. A la fecha, el PEP cuenta con ocho olas y un total de 689.766 permisos expedidos, según Migración Colombia.

Los PEP, en sus diferentes tipos, son medidas temporales pues, dada su naturaleza jurídica, buscan autorizar la

permanencia de los venezolanos que se encuentren en el territorio nacional sin intención de establecerse, razón por la cual no equivalen a una visa ni permiten acumular los años necesarios para solicitar la residencia.

Esta realidad de los PEP resulta en un contrasentido, dado que la migración venezolana tiene, en su gran mayoría, vocación de permanencia en el país, como lo presenta la encuesta realizada por el Proyecto Migración Venezuela, en febrero de 2019, a 1.500 migrantes venezolanos, de los cuales el 37 por ciento respondió que no planea volver a su país. Además, dentro del 55 por ciento que afirmó que sí lo planea, ocho de cada diez dijo que lo hará cuando la situación mejore.

Esto solo corrobora que la migración proveniente de Venezuela no es un fenómeno de corto plazo; es estructural y llegó para quedarse. El Gobierno nacional debe tomar medidas que respondan a esta nueva normalidad, que sean de largo plazo y permitan dar garantías a los migrantes para

acceder a derechos y así lograr su integración en la sociedad colombiana.

Hoy, el país tiene una alta dispersión de instrumentos de regularización que hacen complejo el proceso de acogida de la población migrante y dificultan su apropiación por parte del colombiano de a pie. Los migrantes siguen enfrentando barreras como que no les acepten este documento para abrir una cuenta bancaria, para conseguir un crédito, para montar un negocio o para acceder a otros bienes y servicios básicos.

Para evitar esta dispersión, el Gobierno nacional debe unificar y condensar en uno o pocos instrumentos de regularización esta multiplicidad de permisos. Así mejorará el control y la identificación de la población migrante y podrá acelerar la regularización de ese otro 57 por ciento de venezolanos que en la actualidad se encuentran en condición irregular. No más de PEP, PEPFF, PIP, PEP-E, etc. Los venezolanos están cansados de las siglas incomprensibles y solo quieren poder hacer una vida en Colombia. ✓

## PROYECTO MIGRACIÓN VENEZUELA

Es un producto de Proyectos Semana S.A. financiado con el apoyo de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), a través del programa de Alianzas para la Reconciliación operado en Colombia por ACDI/VOCA. Los contenidos son responsabilidad de Proyectos Semana S.A. y no necesariamente reflejan las opiniones de USAID o del Gobierno de Estados Unidos.



Director: Alejandro Santos Rubino

Editor: Andrés Rosales García

Coordinador editorial: Juan David Naranjo Navarro

Periodistas: Milagros Palomares y Rafael Sulbarán

Diseñadora: Carolina Pérez Sánchez

Correctora de estilo: Silvia Constanza Oviedo Botero

Colaboró: Daniel Galvis

Columnistas invitados: Lina Arroyave y Stephanie López

Coordinadora logística: María del Pilar Garzón

## PROYECTO MIGRACIÓN Venezuela

### Proyecto Migración Venezuela

Gerente general del proyecto: Alejandra Corchuelo Marmolejo

Directora del Proyecto Migración Venezuela:

Adriana Sabogal Moreno

Observatorio: Ana Restrepo, David Molano y Valentina Villa

### Proyectos Semana S. A.

Preprensa: Proyectos Semana S.A.;

Lugar de impresión: Bogotá D.C.;

Oficinas: carrera 11 N.º 77 A - 49, Bogotá D. C.;

Conmutador: (1) 6468400 - Extensiones: 1430 y 1438

### Queremos estar en contacto

#### Síguenos en:



/migravenezuela



@migravenezuela



@migravenezuela



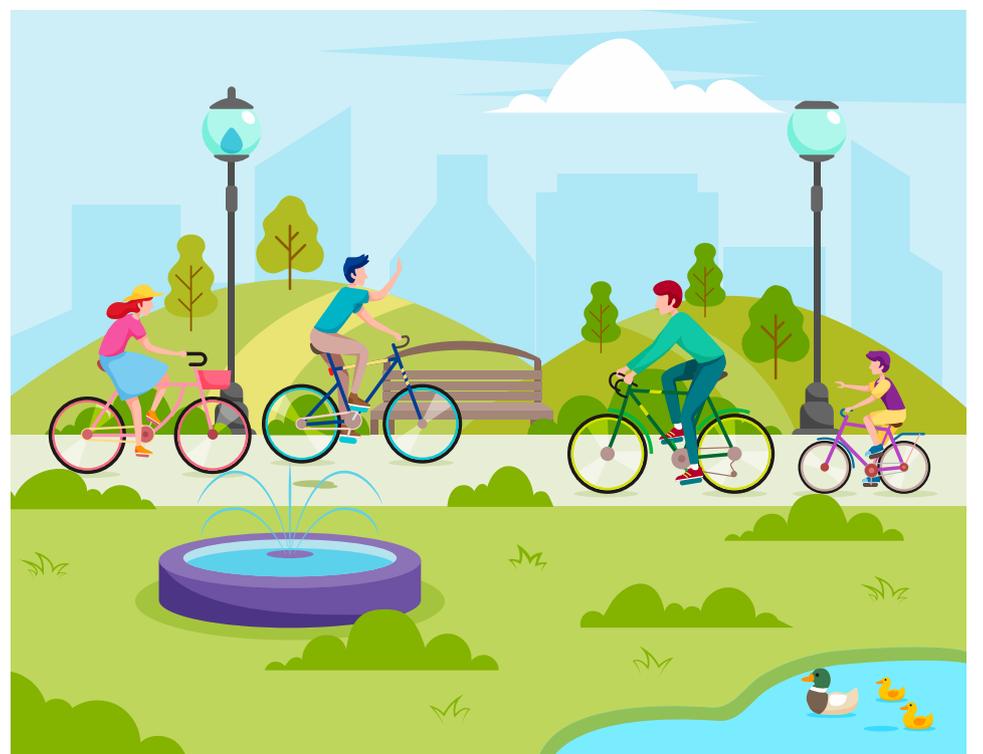
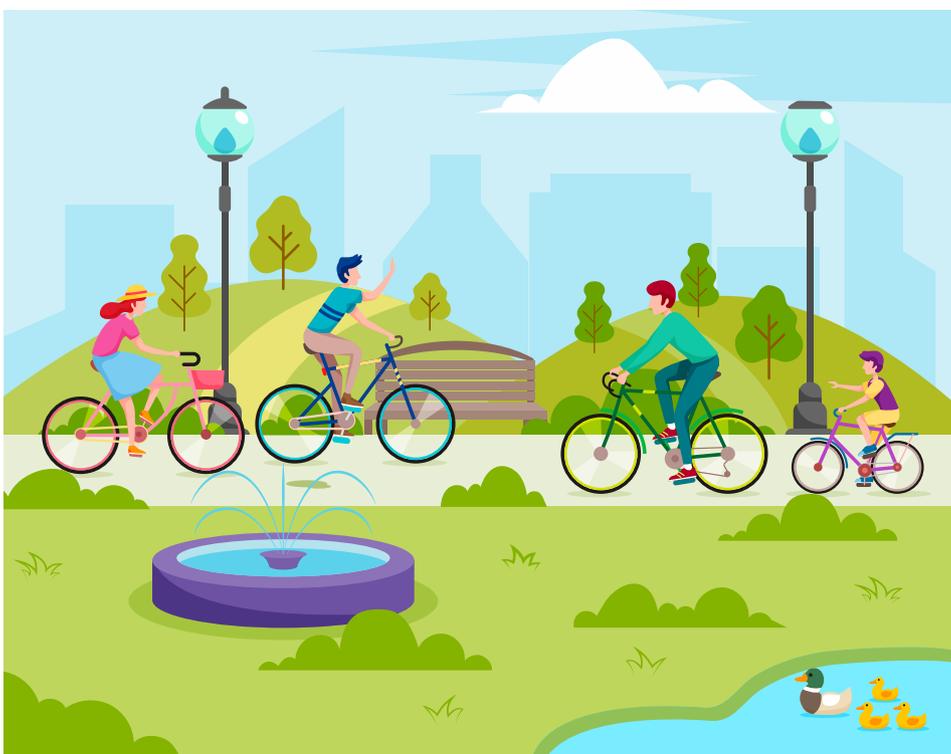
Proyecto Migración Venezuela

[www.migravenezuela.com](http://www.migravenezuela.com)

Correo electrónico: [venezuela@semana.com](mailto:venezuela@semana.com)

## PÓNGASE A PRUEBA

### ENCUENTRE LAS 7 DIFERENCIAS EN ESTAS IMÁGENES Y DESARROLLE SU CONCENTRACIÓN



1. Pato; 2. Sombro de la señora; 3. Silla en el parque; 4. Bombillo del faro; 5. Arbol en la montaña; 6. Camiseta del señor; 7. Pileta de agua.

ERRORES

▶ CÓMIC

# UN 7 DE AGOSTO...



Yo liberaré a Colombia y a Venezuela...

Pero a mí no me pongan a decidir de dónde es la arepa...

La arepa es del pueblo... y el pueblo somos todos!!!!