

Efectos positivos de la migración venezolana en la economía de Colombia

En países receptores de migración es común que exista la percepción de que los migrantes toman los trabajos de los locales, utilizan los servicios sociales, y afectan la seguridad y la cohesión social. Sin embargo, los estudios sobre los impactos de la migración en países desarrollados y en vías de desarrollo han demostrado que los efectos económicos de la migración son positivos.

Boletín 02



Foto: Tadeo Martínez revista Semana

- PAG. 2 - La contribución económica de los migrantes.
- PAG. 4 - Los efectos económicos de la migración en Colombia.

La contribución económica de los migrantes

En Colombia, la migración de venezolanos al país puede contribuir al crecimiento de la economía –específicamente del consumo, la inversión y el comercio exterior– así como a la reducción del desempleo. Sin embargo, en el mediano plazo, el presupuesto público se vería afectado de manera negativa.

Este artículo tiene como objetivo analizar los efectos económicos de la migración. Para esto, se presenta evidencia internacional del impacto de la migración en tres aspectos: crecimiento económico, mercado laboral y presupuesto público. Posteriormente, se dan a conocer estimaciones para Colombia, en el mediano y largo plazo, en estos mismos aspectos con respecto a la inmigración venezolana.

Entender la posible contribución de la migración a la economía es importante por varias razones. En un país como Colombia, que recientemente ha recibido una migración masiva proveniente de un país vecino, la opinión pública de la migración es usualmente negativa, y está sesgada por la falta de información y comprensión del proceso migratorio. Esto puede limitar la integración de los migrantes y, en consecuencia, su posible contribución a la economía nacional.

Es necesario tener un debate útil y constructivo sobre el rol de la migración en la economía del país. Esta discusión, a su vez, es necesaria para diseñar una política migratoria que permita aprovechar

al máximo los potenciales beneficios de la migración.

EL ROL ECONÓMICO DE LOS MIGRANTES

Los migrantes pueden afectar el crecimiento económico de un país, el bienestar de su población, así como los sistemas de protección social y otros servicios sociales. Los posibles efectos se dan por los roles que pueden jugar los migrantes en los países receptores y que, de hecho, son los mismos que tiene la población local (OECD, 2018):

- **Consumidores:** los migrantes consumen bienes y servicios, es decir, aumentan la demanda de productos locales e importados. Al mismo tiempo, afectan los precios y niveles de producción de los países de recepción.

- **Ahorradores:** los migrantes no solo ahorran para enviar remesas a sus países de origen. También pueden depositar sus ahorros en el sistema financiero del país receptor. Esto contribuye a aumentar la inversión.

- **Trabajadores:** los migrantes hacen parte de la oferta de trabajo y al conseguir un empleo contribuyen al aumento de la producción. Según sus cualificaciones pueden contribuir a la productividad del sector en el que se empleen. Igualmente,



La migración le trae al país mano de obra que le aporta su talento al sector productivo.



como trabajadores influyen en la distribución del ingreso en el país receptor.

- **Estudiantes:** los migrantes y sus hijos puedan ayudar a aumentar la acumulación de capital humano en el país.
- **Contribuyentes:** una vez se integran a los mercados de trabajo y al sistema de protección social formal, los migrantes pueden contribuir con impuestos al financiamiento del gasto del Estado y beneficiarse de los servicios públicos.

LOS EFECTOS ECONÓMICOS DE LA MIGRACIÓN EN EL MUNDO

En general, la migración ha tenido efectos positivos, aunque moderados, en las economías de países tanto desarrollados como en vías de desarrollo. La magnitud de estos cambios ha dependido de las políticas migratorias que facilitan, en mayor o menor grado, la integración económica y social de los migrantes.

En el caso de los países en vías de desarrollo, hay variaciones en los efectos a nivel nacional y a nivel local dependiendo del tiempo de permanencia de los migrantes en el país receptor. Los efectos negativos a nivel local, cuando se presentan, tienen a desaparecer en el tiempo a medida que los migrantes se integran a la sociedad.

Efectos en el mercado de trabajo

En todos los países receptores, la migración impacta el mercado laboral. La naturaleza de este impacto depende de la edad de los migrantes, y de sus niveles de formación y experiencia laboral.

Estos son los principales efectos identificados en los países miembros de la OCDE y en Argentina, Costa Rica, Côte d'Ivoire, República Dominicana, Ghana, Kirguzstan, Nepal, Ruanda, Sudáfrica, Tailandia. (OCDE 2014, 2018):

- Los migrantes amplían la población en edad de trabajar. Esto es evidente en la mayoría de los países de la OCDE en donde la población está envejeciendo.
- Los migrantes cuentan con cualificaciones que fortalecen el capital humano del país receptor.
- Los migrantes jóvenes cuentan un nivel educativo similar al de los jóvenes lo-

cales. En ambos casos, este es mayor al de los colombianos con edad cercana al retiro.

- Los migrantes ocupan espacios tanto en sectores económicos de rápido crecimiento como en aquellos en declive.
- Los migrantes contribuyen a la flexibilidad del mercado laboral.

En el caso particular de países en vías de desarrollo, se ha encontrado que los migrantes no alteran los salarios de la población local. En la mayoría de países, los migrantes tienen mayores tasas de ocupación, pero sus ingresos son más bajos que aquellos de los trabajadores locales. Además, los migrantes suelen emplearse en sectores de baja cualificación, y quienes logran emplearse en sectores que requieren un nivel medio de formación usualmente están sobrecualificados para esos trabajos.

Efectos en el crecimiento económico

El impacto de la migración en el crecimiento de la economía de los países receptores varía ampliamente, pero tiende a ser positivo. En los países de la OCDE, por ejemplo, el Producto Interno Bruto (PIB) aumenta hasta un punto porcentual con una mayor migración neta. Sin embargo, en algunos países el efecto puede ser nulo (por ejemplo, en Alemania) o negativo (como en Estados Unidos o Grecia) (Boubtane, Dumont, & Rault, 2014).

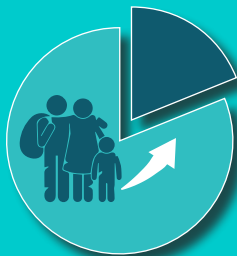
En los países en vías de desarrollo, la contribución de los migrantes al valor agregado se ubica entre 1 % y 19 %. Adicionalmente, esta contribución normalmente excede su participación en la población total, por lo que no se observan efectos negativos en el ingreso *per capita* del país receptor (OCDE, 2018).

El efecto positivo sobre el crecimiento económico se da también porque los migrantes –aunque pueden presionar el medioambiente y sus recursos– también contribuyen a aumentar la competencia, la transferencia de conocimiento y la innovación. Así mismo, los migrantes tienden a convertirse en empleadores, en especial si viven en áreas con alta concentración de población migrante. Esto último se observa especialmente en países en vías de desarrollo (OCDE, 2018).

Efectos en el presupuesto público

En la etapa inicial de un proceso migrato-

Hasta
19%



del valor agregado de la economía llegan a contribuir los migrantes en los países en desarrollo.

Fuente: OCDE 2018.

rio masivo es natural observar un aumento del gasto público destinado a la atención humanitaria de los migrantes. Sin embargo, en el mediano y largo plazo este gasto puede contrarrestarse con las contribuciones de los migrantes en aquellos países que cuentan con políticas que faciliten su integración económica.

Estos son los principales efectos de la migración en el presupuesto público de los países receptores (OCDE 2014, 2018):

- El empleo es el principal determinante de la contribución neta de los migrantes al presupuesto público.
- Los migrantes laborales (quienes migran en búsqueda de trabajo), son los que más contribuyen al presupuesto público.
- El aporte de los migrantes en impuestos y sus contribuciones sociales son mayores a lo que reciben en beneficios.
- En el caso de los países en vías de desarrollo, el impacto directo de los migrantes en el presupuesto público es pequeño y no supera 1 % del PIB, sea positivo o negativo (OCDE, 2018).

LOS EFECTOS ECONÓMICOS DE LA MIGRACIÓN EN COLOMBIA

Debido a la poca disponibilidad de bases de datos y registros administrativos de la población venezolana, no es posible determinar con exactitud la magnitud del impacto de la migración proveniente de Venezuela en la economía colombiana. Sin embargo, dada la necesidad de definir una política pública para su adecuada atención, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y Fedesarrollo han realizado proyecciones de los posibles efectos económicos de este proceso migratorio. Estos estudios muestran que **la migración puede traer beneficios económicos para Colombia en el mediano y el largo plazo.**

Se plantean dos simulaciones: en la primera, solo aumenta el número de migrantes, y en la segunda, aumenta tanto el número de migrantes como el gasto público destinado a su atención.

Efectos del aumento de número de migrantes

Teniendo en cuenta la evolución reciente de la migración desde Venezuela, se con-

sideran dos escenarios: en el primero, aumenta en 1 millón el número de venezolanos en el país; en el segundo el aumento es de 2 millones de personas .

Efectos en el mediano plazo (2021)

El Producto Interno Bruto de una economía mide dos cosas a la vez: el ingreso total de todas las personas y el gasto total en los bienes y servicios que produce la economía. Desde el punto de vista del gasto, este corresponde al consumo de los hogares, la inversión, el gasto del gobierno y las exportaciones netas que hace el país que corresponden a la diferencia entre las exportaciones y las importaciones.

La lógica detrás de los cambios en la economía se resume en la figura 1:

FIGURA 1 - CAMBIOS EN LOS PRINCIPALES AGREGADOS MACROECONÓMICOS Y LABORALES

Consumo: aumenta la demanda de bienes y servicios producidos.

Inversión: crece a tasas superiores.

Exportaciones e importaciones: incrementan por los cambios en la demanda de los migrantes.

Producción: aumenta por el crecimiento del consumo y la inversión.

Empleo: tanto el empleo formal como el informal aumentan debido al incremento de la producción. Los migrantes se emplean principalmente en actividades informales.

Fuente: Elaboración del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en DNP (2018) y Fedesarrollo (2018).

Consumo: el crecimiento del consumo sería de entre 2,8 % y 3,3 %, frente a 2,2 % en un escenario sin migración (ver Gráfico 1). Este gasto se vería reflejado principalmente en productos alimenticios, transporte, comunicaciones y comercio.

El modelo desarrollado por el DNP asume, en el primer escenario, el ingreso de 300 mil migrantes en 2016 y 700 mil migrantes en 2017. En el segundo escenario propone el ingreso de 600 mil migrantes en 2017 y 1,4 millones de migrantes en 2017. En ambos escenarios, considera que todos los migrantes llegan a Colombia a ofrecer trabajo informal no calificado. Para la estimación del impacto utilizan un modelo de equilibrio general computable que asume una tecnología de producción tipo CES (sustitución bruta de factores). Los productores son tomadores de precios y el mercado de trabajo funciona de acuerdo con una estructura Harris-Todaro (DNP, 2018).

El modelo realizado por Fedesarrollo asume, en el primer escenario, el ingreso de 1 millón de migrantes en 2018. En el segundo escenario, el ingreso de 2 millones de migrantes en 2018. Considera una función de producción tipo Cobb-Douglas. La productividad y la formación bruta de capital fijo se mantienen constantes (Fedesarrollo, 2018).

PROYECTO MIGRACIÓN Venezuela

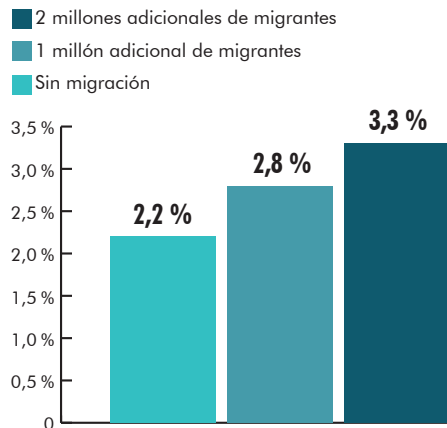


Hasta 3,3% podría crecer el consumo en Colombia, un punto porcentual más que en ausencia de la migración

Fuente: DNP y Fedesarrollo 2018.

GRÁFICO 1 - CRECIMIENTO DEL CONSUMO A 2021

LA LLEGADA DE MIGRANTES PODRÍA CONTRIBUIR AL INCREMENTO DEL GASTO DE LOS HOGARES HASTA EN UN PUNTO PORCENTUAL.

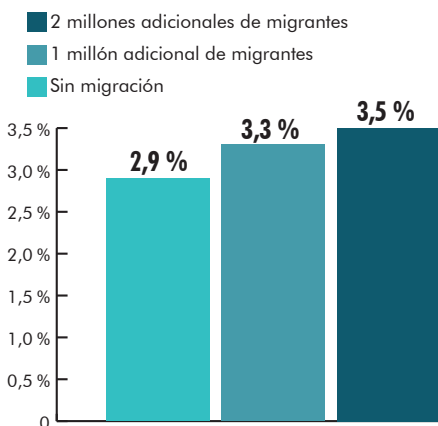


Fuente: Elaboración del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en DNP (2018) y Fedesarrollo (2018).

Inversión: el crecimiento de la inversión oscilaría entre 3,3 % y 3,5 % según el escenario frente a 2,9 % en ausencia de migración (ver gráfico 2).

GRÁFICO 2 - CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN A 2021

UNO DE LOS BENEFICIOS DE LA MIGRACIÓN SERÍA EL AUMENTO DEL CAPITAL EXTRANJERO EN EL PAÍS.



Fuente: Elaboración del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en DNP (2018).

Exportaciones e importaciones: Las exportaciones crecerían entre 3,9 % y 4,4 %, frente a una proyección de 3,3 % en un escenario donde no hay migración. Las importaciones arrojarían un aumento de 0,7 puntos porcentuales en el escenario de mayor migración (ver gráfico 3).

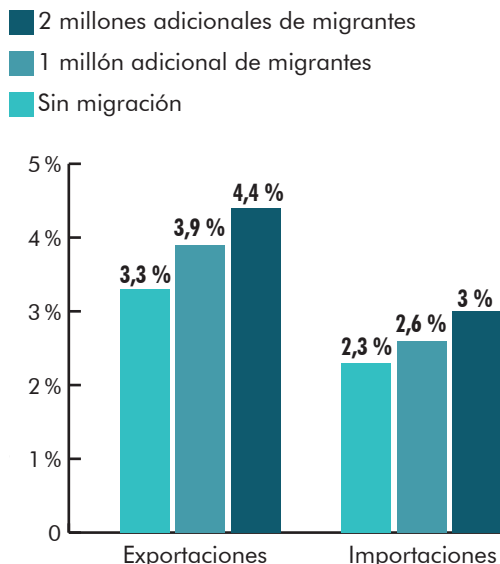


Entre 0,5 y 0,9 puntos porcentuales podría crecer el producto interno bruto por encima del crecimiento que se tendría sin migración.

Fuente: DNP y Fedesarrollo 2018.

GRÁFICO 3 - CRECIMIENTO DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES A 2021

LA MIGRACIÓN SERÍA POSITIVA PARA EL COMERCIO DE COLOMBIA.

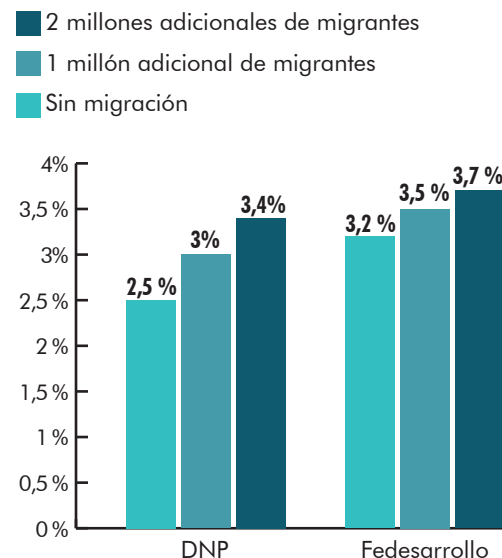


Fuente: Elaboración del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en DNP (2018).

Producto Interno Bruto: el país podría crecer entre 3 % y 3,7 % por la inmigración de venezolanos. Este crecimiento es superior entre 0,5 y 0,9 puntos porcentuales al que tendría la economía si no se presentara esta migración (ver gráfico 4).

GRÁFICO 4 - CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO A 2021

SEGÚN LAS PROYECCIONES, LA MIGRACIÓN IMPULSARÍA LA PRODUCCIÓN TOTAL DEL PAÍS.



Fuente: Elaboración del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en DNP (2018) y Fedesarrollo (2018).

PROYECTO MIGRACIÓN Venezuela

Empleo: la tasa de desempleo disminuiría a 9,2 % en el primer escenario y un 8,9 % en el segundo. Sin migración, la tasa de desempleo estimada sería de 9,4 %.

Variables fiscales: de acuerdo con la estimación realizada por el DNP, la migración tendría un impacto negativo en el recaudo tributario. Esto se explica, en parte, porque el modelo asume que los migrantes llegan al país a emplearse en el sector informal. Esta simulación, adicionalmente, no incluye el efecto de un aumento en el gasto para la atención de los migrantes.

Efectos en el largo plazo (2030)

Aunque se estima un crecimiento de la economía en 2019 de 3,4 % y 3,7 % para el

primer y el segundo escenario respectivamente, se prevé que este crecimiento se diluya en el tiempo. Se estima que en 2030 las tasas de crecimiento de la economía sean iguales a los que se habrían tenido sin migración.

Efectos del aumento en el gasto por la atención a los migrantes

Es necesario que el Gobierno nacional tome medidas claras para la adecuada atención de la población inmigrante. Por esta razón, es pertinente estimar qué ocurriría en la economía teniendo en cuenta no solo el aumento del número de migrantes en el país, sino también del gasto público.

De acuerdo con el DNP, el impacto general de un aumento en el gasto ante el incremento en el número de migrantes es

Las ventas ambulantes se han convertido en la única forma de subsistir para muchos migrantes en Colombia.



Foto: Miguel Galezzo



**Hasta
3,7%**
podría crecer
la economía
colombiana con
la llegada de
los migrantes.

Fuente: DNP 2018.

Para este ejercicio, el modelo del DNP asume un aumento del gasto del gobierno de \$1 billón en 2018, \$2,4 billones en 2019, \$ 2,8 billones en 2020 y \$3,1 billones en 2021.

PROYECTO MIGRACIÓN Venezuela

PROYECTO MIGRACIÓN Venezuela

Es un producto de Proyectos Semana S.A. financiado con el apoyo de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), a través del programa de Alianzas para la Reconciliación operado en Colombia por ACIDI/VOCA. Los contenidos son responsabilidad de Proyectos Semana S.A. y no necesariamente reflejan las opiniones de USAID o del Gobierno de Estados Unidos.



Director:

Alejandro Santos Rubino

Gerente:

Paula Ximena Acosta Márquez

Directora del proyecto:

Paula Marcela Escobar Correa

Editora general:

Rubi Marcela Pérez Jiménez

Editora:

Carolina Arteta Caballero

Editor digital:

Andrés G. Borges

Periodista:

Sara Camila Prada Herrera

Profesional Economía:

Ana María Restrepo Rodríguez

Diseñador:

João Gabriel Barroso

Fotógrafo:

Miguel Galezzo

Proyectos Semana S.A.

Gerente general:

Sandra Suárez Pérez

Productora general:

Angélica Sánchez

Gerente de audiencias:

Nancy Pedraza Alvarado

Gerente administrativa:

Carol Ramírez;

Gerente de Finanzas y

Planeación:

Miguel Cepeda Ramos;

Directora de contabilidad:

Consuelo Quintero;

Jefe de tesorería:

Norcy Sánchez;

Directora de servicios generales:

Martha Viasus;

Director jurídico:

Jorge Humberto Serna Bortero;

Directora de marcas:

Catalina Monsalve

Director creativo:

Hernán Sansone;

Coordinadora de archivo

fotográfico:

Isis Paola Rodríguez.

positivo. El mayor gasto público podría generar tasas de crecimiento del PIB entre 3 % y 3,3 % (superiores a un crecimiento base de 2,8%). El consumo y la inversión presentarían crecimientos superiores entre 0,2 y 0,5 puntos porcentuales al crecimiento en un escenario sin migración ni aumento del gasto. Las exportaciones e importaciones, por su parte, crecerían también entre 0,2 y 0,4 puntos.

En materia fiscal, se prevé una caída en el ahorro del gobierno como porcentaje del PIB en 0,2 puntos porcentuales a 2021. El recaudo aumentaría en 0,1 puntos.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Los estudios para países que han afrontado grandes procesos migratorios muestran, sistemáticamente, que la migración puede tener efectos positivos en el crecimiento económico, el mercado de trabajo y el presupuesto público de los países receptores.

Los estudios coinciden en que la magnitud de los efectos depende, en parte, de las características tanto de los nacionales como de los extranjeros a nivel educativo, económico, social y cultural, como de las causas que motivan a las personas a migrar.

Los efectos dependen también, y en gran medida, de las políticas migratorias. Todos los países en los estudios consultados cuentan con políticas que facilitan la integración de los migrantes en sus comunidades de recepción. Estas políticas incluyen medidas para la participación y la movilidad en el mercado laboral, acceso a servicios de educación y salud, mecanismos para

permitir la reunificación de las familias de migrantes, el acceso a nacionalidad y residencia, permitir su participación política, y acciones en contra de la discriminación. Incluso, muchos de estos países tienen políticas para atraer migración calificada.

En Colombia, las simulaciones realizadas muestran que la migración puede traer beneficios económicos en el mediano y el largo plazo. Sin embargo, para que esto suceda se requiere la creación e implementación de una política migratoria integral.

En el país, se han creado instrumentos para facilitar la integración de los migrantes. Por ejemplo, el Permiso Especial de Permanencia (PEP) permite a los venezolanos ejercer cualquier actividad u ocupación económica legal. Pero la desinformación sobre estos instrumentos entre los empleadores, sumado a la creciente discriminación hacia los venezolanos, ha limitado su impacto. Por su parte, el acceso al sistema financiero también es limitado. Aunque el PEP, el pasaporte o el Documento Nacional de Identidad de Venezuela son válidos como identificación, es común que no sean aceptados por las entidades bancarias para la apertura de cuentas. Adicionalmente, muchos migrantes no cuentan con un pasaporte.

Estas situaciones son ejemplos de los múltiples obstáculos que limitan la integración de los migrantes venezolanos y su eventual potencial aporte a la economía del país. Esto muestra que los principales retos están en su implementación y en la apertura de los colombianos a facilitar el proceso. ✓

BIBLIOGRAFÍA

- ▶ Altindag, O., Bakis, O., & Roza, S. (2018). Blessing or Burden? The Impact of Refugees. Obtenido de https://www.sandravroza.com/uploads/2/9/3/0/29306259/abr_june2018.pdf
- ▶ Boubtane, E., Dumont, J.-C., & Rault, C. (Noviembre de 2014). Immigration and Economic Growth in the OECD Countries, 1986-2006. Obtenido de <http://ftp.iza.org/dp8681.pdf>
- ▶ Campo, F., Forte, G., & Portes, J. (Septiembre de 2018). The Impact of Migration on Productivity and Native-born Workers' Training. Obtenido de https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/740983/Campo_Forte_Portes_2018.pdf
- ▶ Departamento Nacional de Planeación. (03 de Octubre de 2018). Posibles escenarios de migración de población desde Venezuela hacia Colombia. Bogotá.
- ▶ Mesa, C., Reina, M., & Tobón, T. (2018). Elementos para una política pública frente a la crisis en Venezuela". Fedesarrollo. Obtenido de <https://www.repository.fedesarrollo.org.co/handle/11445/3680>
- ▶ Germán Zurita, E., González, M., & Ramiro Dávalos, E. (30 de Septiembre de 2017). Impacto de la Inmigración sobre el Crecimiento de la Renta Per Cápita de Ecuador (2001-2015). Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6183859>
- ▶ Kosten, D. (06 de Septiembre de 2018). Immigrants as Economic Contributors: Immigrant Tax Contributions and Spending Power. Obtenido de <https://immigrationforum.org/article/immigrants-as-economic-contributors-immigrant-tax-contributions-and-spending-power/>
- ▶ Lieb, T. and J. Mo (2013), "The Fiscal Impact of Immigration in OECD Countries", International Migration Outlook 2013, OECD Publishing, Paris, http://dx.doi.org/10.1787/migr_outlook-2013-6-en.
- ▶ OCDE. (1999). Trends in international. Obtenido de Continuous Reporting System on Migration: <https://www.oecd.org/migration/mig/2717683.pdf>
- ▶ OCDE. (2014). "Is migration good for the economy?", Migration Policy Debates 2014, OECD Publishing, Paris, <https://www.oecd.org/migration/OECD%20Migration%20Policy%20Debates%20Numero%202.pdf>.
- ▶ OCDE. (2018). "How immigrants contribute to developing countries' economies", OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264288737-4-en>
- ▶ Wadell, C. (2017). The effects of immigration on economic growth – a literature study. Obtenido de http://www.tillvaxanalys.se/download/18.1282468916280d0b667d0a10/1525336933011/PM_2018_07_The%20effects%20of%20immigration%20and%20economic%20growth.pdf



PROYECTO MIGRACIÓN
Venezuela
Semana

Agenda del Observatorio

Las siguientes publicaciones del Observatorio del PROYECTO MIGRACIÓN VENEZUELA analizarán con mayor profundidad algunos de los temas aquí presentados. De igual forma, aportarán elementos para la construcción de políticas de frontera y migratorias, hoy inexistentes en el país. Estos análisis se realizarán a partir de las encuestas y registros administrativos del Gobierno, así como de datos recolectados directamente por el Observatorio o por alguno de sus aliados, a nivel nacional o local.